**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона АТО Гагаузия «О внесении изменений и дополнений в «Избирательный Кодекс Гагаузии» № 60-XXVII/V от 31 июля 2015 года.**

**1. Обоснование, цели и необходимость принятия.**

Проект закона АТО Гагаузия (далее законопроект) разработан членом постоянной комиссии Народного Собрания Гагаузии по юридическим вопросам, правам человека, законности, правопорядку, информационной политике и СМИ, депутатом НСГ Чимпоеш Сергеем Константиновичем, в качестве законодательной инициативы.

**Внесение предлагаемых изменений в Избирательный Кодекс Гагаузии диктуется необходимостью:**

1) приведения выборного законодательства АТО Гагаузия в соответствие с требованиями норм ст.38 Конституции РМ, ст. 8 Закона РМ «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» и ст.43 Уложения (Основного закона) Гагаузии», а также международных стандартов и Рекомендаций о соблюдении принципа равенства избирательного права при проведении выборов.

Установленная же ныне система формирования избирательных округов, дающая возможность формировать избирательные округа, с разительным неравенством числа избирателей, в каждом избирательном округе, является одним из образцов нарушения принципа равенства избирательного права, выходящего за рамки действующего правового поля о соблюдении принципа равенства избирательного права.

Поскольку нормы закона РМ «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» и Уложения (Основного закона) Гагаузии определяя принцип формирования Народного Собрания, как высшего представительного органа Гагаузии, посредством представительства не менее одного депутата от каждого населенного пункта,- одновременно неукоснительно предписывают, что эти представители должны быть избраны на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права, при тайном и свободном голосовании. Но каждый населенный пункт Гагаузии, независимо от числа избирателей, должен быть представлен в Народном Собрании Гагаузии, при этом, депутаты должны избираться равным количеством избирателей.

Эти же требования, относительно равного количества избирателей, закреплены в Конституции Республики Молдова, а также в международных стандартах и Рекомендациях о соблюдении принципа равенства избирательного права при проведении выборов, которые Республика Молдова, как субъект международного права, обязалась соблюдать.

2) предоставления возможности полноценного самостоятельного участия общественных организаций автономий в избирательных компаниях Гагаузии, поскольку политические партии Республики Молдова устраняются от участия в выборах на территории АТО Гагаузия (Гагауз Ери) в качестве юридических лиц, по примеру Аланских островов и иных политических автономных образований Европы. Это позволит той или иной общественной организации Гагаузии (к примеру,- «Единая Гагаузия», «Новая Гагаузия», «Гагауз Халкы» и другим) сформировать рабочие органы и руководство Народного Собрания. Тем самым взяв на себя политическую ответственность за дальнейшее развитие Гагаузии на ближайший четырехлетний период после выборов, в случае выигрыша их представителями большинства депутатских мест в Народном Собрании Гагаузии.

Согласно ст.43 Уложения (Основного закона) Гагаузии, имеющего прямое действие, Народное Собрание Гагаузии должно состоять из 35 депутатов, избираемых на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании. А часть (1) статьи 8 Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) предписывает, что Народное Собрание Гагаузии избирается по территориальным округам.

Следует подчеркнуть, что указанные нормы законов имеют высшую силу по отношению к другим законам АТО Гагаузия (Гагауз Ери) и не могут быть изменены нормами нижестоящих законов, в частности, нормами Избирательного Кодекса Гагаузии.

Для устранения несоответствия норм действующего Избирательного Кодекса Гагаузии принципам равенства избирательного права, которые позволили сформировать существующие избирательные округа по выборам депутатов Народного Собрания Гагаузии:

- с разительным неравенством числа избирателей в каждом избирательном округе, представляющего собой нарушение принципа равенства избирательного права, -

предлагается образовать избирательные округа второго уровня с примерно равным числом избирателей (разница в которых не должна превышать 10 процентов и ни в коем случае - не более 15 процентов), с включением в них по равному количеству существующих территориальных избирательных округов, которые переименовать в территориальные избирательные округа первого уровня.

Поскольку «Свод рекомендуемых норм при проведении выборов», принятый Венецианской комиссией на 52 сессии 18-19 октября 2002 года четко предписывает, что равное избирательное право подразумевает: «Равное право голоса: каждый избиратель имеет в принципе один голос; в тех случаях, когда избирательная система предусматривает наличие у избирателей более одного голоса, каждый избиратель имеет равное число голосов». Указанный Свод особо подчеркивает, Отмечая, что равные избирательные правомочия предполагают, что «места должны равномерно распределяться между избирательными округами».

Указанных избирательных округов второго уровня, с включением в их состав ныне действующих территориальных округов первого уровня может быть образовано или пять или семь, поскольку количество депутатов НСГ, определенных Уложением (Основным законом) Гагаузии является 35, делящееся без остатка на пять или семь.

Следует отметить, что при образовании:

а) 7 (семи) избирательных округов второго уровня, с включением в их состав по 5 (пять) существующих территориальных избирательных округов первого уровня, не получается сохранить пропорцию примерно равного числа избирателей в избирательных округах, второго уровня, которая бы не превышала 10 процентов и ни в коем случае - не более 15 процентов.

б) 5 (пяти) избирательных округов второго уровня с включением в их состав по 7 (семь) ныне действующих территориальных избирательных округов первого уровня удается сохранить пропорциональное представительство избирателей и депутатов Народного Собрания Гагаузии. Разница количества избирателей между избирательными округами второго уровня не достигает 10 процентов.

Именно поэтому, законопроектом предлагается образовать пять избирательных округов второго уровня, с включением в состав каждого из них по 7 (семь) избирательных округов первого уровня.

Законопроект определяет и закрепляет, что:

- при проведении выборов депутатов Народного Собрания Гагаузии с использованием образуемых указанных 5 (пяти) избирательных округов второго уровня, выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты Народного Собрания Гагаузии осуществляется, как и ранее, по ныне действующим территориальным избирательным округам первого уровня и по правилам, указанным в действующем Избирательном Кодексе Гагаузии;

- за каждого кандидата в депутаты будут голосовать все избиратели территориальных избирательных округов первого уровня, входящих в избирательный округ второго уровня;

- все кандидаты в депутаты Народного Собрания Гагаузии должны будут вести агитацию, и убеждать избирателей поддержать их кандидатуры во всех этих территориальных избирательных округах первого уровня, входящих в тот или иной округ второго уровня.

В день выборов, все избиратели территориальных избирательных округов первого уровня, при голосовании, получат по семь бюллетеней разного цвета с указанием фамилии, имени и отчества кандидатов в депутаты Народного Собрания Гагаузии, входящих в тот или иной избирательный округ второго уровня.

Каждый избиратель, при голосовании, должен будет во всех семи бюллетенях в отдельности ставить печать или штамп «Sectim» напротив фамилии только одного из кандидатов кого он поддерживает.

При отметке в бюллетене фамилий более одного кандидата, бюллетень считается недействительным.

Выборы депутатов Народного Собрания Гагаузии проводятся в один тур.

Каждый кандидат в депутаты Народного Собрания Гагаузии считается избранным по территориальному избирательному округу первого уровня (по которому он выдвинут и зарегистрирован) входящему в избирательный округ второго уровня, если он набрал более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании по избирательному округу второго уровня в целом.

Кандидаты в депутаты Народного Собрания Гагаузии по каждому территориальному избирательному округу первого уровня, входящих в избирательный округ второго уровня, набравшие менее половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании по избирательному округу второго уровня, признаются Центральной Избирательной Комиссией и утверждаются Апелляционной Палатой Комрат в качестве резервных кандидатов в депутаты, по порядку,- в соответствии с количеством набранных голос, в порядке убывания.

В случае выбытия по каким-либо причинам избранного депутата Народного Собрания Гагаузии, его место занимает следующий кандидат, набравший большее число голосов, при голосовании в день выборов.

Для этого Центральная Избирательная Комиссия Гагаузии направляет соответствующее ходатайство в адрес Апелляционной Палаты Комрат, которая утверждает соответствующего резервного кандидата, в качестве депутата Народного Собрания Гагаузии.

Таким образом, предлагаемые законопроектом изменения основываются и базируются на безусловной нерушимости и неизменности следующих основополагающих базовых принципов и аспектов, положенных в основу формирования гагаузской автономии, как политического государственно-территориального автономного образования в составе Республики Молдова:

1)Народное Собрание Гагаузии является высшим представительным органом Гагаузии, формируемым из полномочных представителей- (депутатов) населенных пунктов, в котором каждый населенный пункт должен быть представлен не менее чем одним депутатом;

2)Депутаты Народного Собрания Гагаузии избираются на основе мажоритарной системы по территориальным одномандатным округам на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании. Депутатом Народного Собрания Гагаузии может быть избран гражданин Республики Молдова, достигший 21 года, проживающий на момент выборов на территории представляемого им территориального округа (населенного пункта). Число депутатов не должно превышать одного от каждых 5 (пяти) тысяч избирателей, но каждый населенный пункт должен иметь не менее одного депутата.

При этом партии и иные общественно-политические организации и объединения Гагаузии (Гагауз Ери) могут выдвигать своих кандидатов по каждому территориальному избирательному округу первого уровня. Партии и общественно-политические организации Республики Молдова не могут участвовать в выборах на территории Гагаузии в качестве конкурентов;

3)Депутаты Народного Собрания Гагаузии избираются на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании.

Законопроект определяет, что безусловная реализация указанных принципов при формировании Высшего представительного и законодательного органа Гагаузской автономии влечет за собой:

а). Обеспечение пропорционального представительства избирателей и депутатов Народного Собрания Гагаузии от территориальных округов (населенных пунктов) в Народном Собрании Гагаузии, посредством формирования приблизительно равных по числу избирателей в избирательных округах второго уровня с примерно равным количеством избирателей с допустимым отклонением не более 10-15 процентов. Это позволит реализовать принцип представительства при формировании Народного Собрания Гагаузии о том, чтобы каждый населенный пункт Гагаузии имел не менее одного депутата, при этом, за каждого кандидата в депутаты Народного Собрания Гагаузии будет голосовать равное число избирателей.

б). Обеспечение равного права голоса избирателей при голосовании. Каждый избиратель должен иметь в принципе один голос. В случаях же, когда избирательная система предусматривает возможность наличия у избирателей более одного голоса, каждый избиратель должен иметь равное число голосов.

в) Повышение статуса депутатов Народного Собрания Гагаузии избираемых в соответствии с принципами пропорционального представительства депутатов и равного представительства по числу избирателей Гагаузии, а не только из своего населенного пункта или территориального округа, как советников местных органов власти.

г) Возможность депутатам Народного Собрания Гагаузии, представляющих территориальные избирательные округа первого уровня и избираемых по избирательному округу второго уровня работать командно, для решения проблем не только Гагаузии, но и избирательных округов.

д) Исключается возможность коррупционной составляющей, путем попыток подкупа избирателей либо других действий, поскольку осуществлять подобные действия с более чем 20-тью тысячами избирателей намного труднее, чем, к примеру, с 500-1000 избирателями.

Следует отметить, что факт наличия несоответствия и противоречия норм действующего выборного законодательства АТО Гагаузия к требованиям положений Конституции Республики Молдова, Закона РМ «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», Уложения (Основного закона) Гагаузии», а также международных стандартов и Рекомендаций о соблюдении принципа равенства избирательного права при проведении выборов ранее, в прошлом созыве Народного Собрания Гагаузии, уже констатировала её постоянная комиссия по юридическим вопросам, правам человека, законности, правопорядку, информационной политике и СМИ, но не успела их устранить.

Так, статью 4 предлагается дополнить положением, что «В случае наличия у избирателей более одного голоса, каждый избиратель имеет равное число голосов.»

В статье 10. Предлагается после слов: «только за одного из конкурентов» добавить слова «,указанных в бюллетене для голосования,», исключив словосочетание «на выборах».

3. В статье 15. Предлагается в части (1) после слов: «Партии и другие общественно-политические организации» дополнить, словом «Гагаузии». В части (5) ст. 27 вносятся изменения конкретизирующие, что кандидатуры членов окружных советов выдвигаются соответствующими местными советами.

Статья 27 дополняется частью (61) определяющего, что «в случае несвоевременного выдвижения или непредставления кандидатур в состав окружных избирательных советов, недостающее число членов окружных избирательных советов восполняется Центральной избирательной комиссией Гагаузии из списка квалифицированных работников, которыми она располагает.». Определяется круг лиц, кто не может быть членами окружных советов.

В статье 28 конкретизируются названия окружных Советов и функциональные обязанности

В статье 31. В части (1) после слов: «общественно-политические организации» добавить слово «Гагаузии».

В пункте а) части (3) ст.41после слов «общественно – политические организации» добавить слово Гагаузии и далее по тексту.

В части (1) 42 после слов: «выдвинутых от партий» добавить слова «и общественно-политических организаций Гагаузии».

В части (2) 44 после словосочетания «других общественно-политических организаций» исключить слова «,избирательных блоков» добавив слово «Гагаузии».

В статье 74 Выборы в Народное Собрание Гагаузии:

Часть (2) излагается в другой редакции:

« (2) Выборы Народного Собрания Гагаузии проводятся только по одномандатным избирательным округам на основе голосования по кандидатурам, выдвинутым по одному на каждый избирательный округ первого уровня от партий либо общественно-политических организаций Гагаузии, зарегистрированных в АТО Гагаузия (Гагауз Ери), а также по кандидатурам независимых кандидатов, зарегистрированных в установленном настоящим Кодексом порядке.»

Дополняется частью (21) следующего содержания:

(21) В выборах депутатов Народного Собрания Гагаузии не могут участвовать и выдвигать кандидатов в депутаты партии и общественно-политические организации Республики Молдова, зарегистрированные в министерстве юстиции Республики Молдова.

Часть (1) статьи 75 излагается в новой редакции:

«(1) В целях организации и проведения выборов не позднее, чем за 55 дней до их проведения, Центральная избирательная комиссия Гагаузии, в соответствии с приложением к настоящему закону, образует 5 избирательных округов второго уровня с равным числом избирателей. Максимально допустимое отклонение не должно превышать 10-15 процентов. В их составе образуются 35 одномандатных избирательных округа первого уровня с числом избирателей не менее пяти тысяч, но в каждом населенном пункте образуется не менее одного избирательного округа.»;

дополняется частью (11) следующего содержания:

«(11) Не позднее, чем за 50 дней до дня выборов образуются окружные избирательные советы, в соответствии с положениями ст.27 настоящего Кодекса, применяемыми соответствующим образом. Функции окружных избирательных советов предусмотрены статьей 28 настоящего Кодекса, за исключением пункта ж) части (1).»;

в части (2) после слов «Избирательные округа» дополняется словами «первого уровня»;

в части (5) после слова «округах» дополняется словами «первого уровня».

Статья 76. Кандидаты в депутаты Народного Собрания излагается в новой редакции:

Право быть избранными депутатами Народного Собрания Гагаузии имеют граждане Республики Молдова:

а) проживающие (либо проживавшие) не менее 10 лет на территории Гагаузии;

б) зарегистрированные и проживающие не менее одного года на день выборов на территории представляемого ими населенного пункта (территориального избирательного округа);

в) обладающие избирательным правом и достигшие на день выборов 21 года;

г) имеющие, как правило, высшее образование и соответствующие требованиям настоящего Кодекса.

В статья 80. Особые требования к регистрации кандидатов

В части (1) статьи 80 после слов:

- «общественно-политические организации» добавлено слово «Гагаузии»;

- «по каждому избирательному округу» добавлено слово: «первого уровня»

В части (2) после слов «избирательных округах» добавляются слова «первого уровня».

Статью 87. Дополняется частью (11) следующего содержания:

«(11) Кандидаты, включенные в списки конкурентов на выборах, но не избранные, объявляются резервными кандидатами.»

В статье 88.:

в части (1) после слова «Кодекса» дополняется словами «, списки избранных депутатов и резервных кандидатов»;

в части (2) после слов «Народного Собрания Гагаузии» дополняется словами: «, а также подтверждает списки резервных кандидатов»;

в части (4) после слов «избирательного округа» дополняется словами «и подтверждает списки резервных кандидатов» и далее по тексту;

часть (9) излагается в новой редакции:

«(9) В случае освобождения депутатского мандата в каком-либо территориальном избирательном округе первого уровня, по обращению Центральной избирательной комиссии резервный кандидат объявляется Апелляционной палатой избранным. Резервный кандидат может отказаться от депутатского мандата, представив письменное заявление в Центральную избирательную комиссию.»

часть (10) предлагается исключить.

В статье 99.

В части (5) после слов: «общественно-политической организации» добавляется слово «Гагаузии».

В статье 124.

В части (1) после слов: «другими общественно-политическими организациями» добавляется слово Гагаузии.

В части (2) после слов: «другие общественно-политические организации» добавляется «слово» «Гагаузии».

В статье 125.

В части (3) после слов: «выдвинутые от партий» добавляются слова: «и общественно-политических организаций Гагаузии» и далее.

В статья 131.

В части (9) после слов: «принадлежащего партии, другой общественно-политической организации» добавляется слово «Гагаузии».

К законопроекту прилагается Приложение, в котором отмечены избирательные округа второго уровня с указанием избирательных округов первого уровня, входящих в них.

**II. Цель законопроекта -** совершенствование выборного законодательства АТО Гагаузия.

**III.Место предлагаемого законопроекта в системе действующего законодательства.**

Принятие предлагаемого законопроекта по внесению изменений и дополнений в Избирательный Кодекс Гагаузии соответствует нормам Уложения Гагаузии, Закона РМ «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», закона АТО Гагаузия «О Регламенте Народного Собрания Гагаузии» и закона АТО Гагаузия «О законодательных актах».

Реализация предполагаемого законопроекта не потребует внесения изменений и дополнений в другие нормативные акты АТО Гагаузия.

**IV. Прогноз социально-экономических последствий принятия законопроекта.**

Принятие закона позволит повысить качественный уровень избирательного законодательства АТО Гагаузия путем реализации норм и принципов международных стандартов и Рекомендаций о соблюдении принципа равенства избирательного права при проведении выборов.

**V. Перечень нормативных актов, которые требуют отмены, дополнения или изменения, в результате принятия настоящего законопроекта.**

Принятие настоящего законопроекта не приведет к отмене нормативных актов, принятых ранее.

**III.Финансово –экономическое обоснование.**

Принятия предполагаемого законопроекта и его реализация потребует дополнительного финансового обеспечения на функционирование избирательных округов и Советов второго уровня, но образуется экономия финансов в случае возникновения необходимости проведения довыборов депутатов, поскольку вместо проведения компании довыборов,- будут утверждаться резервные кандидаты в депутаты.

**IV. Автор законопроекта**

**Чимпоеш Сергей Константинович,**

**депутат Народного Собрания Гагаузии член постоянной комиссии Народного Собрание Гагаузии по юридическим вопросам, правам человека, законности, правопорядку, информационной политике и СМИ.**