Официальный бюллетень Гагаузии
EKSPRES-KANON
№50-52 (324-326) | Приложение к региональной газете «Вести Гагаузии» | 24 ноября 2017 года

1755 ПОСТАНОВЛЕНИЕ Народного Собрания Гагаузии

Об утверждении результатов тайного голосования по отзыву первого заместителя Председателя Народного Собрания Гагаузии

На основании статьи 13, части (8) статьи 50 закона АТО Гагаузия «О Регламенте Народного Собрания Гагаузии» №2-I/V от 21 декабря 2012 года, части (3) статьи 22 закона Республики Молдова «О статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности» №199 от 16.07.2010 года,

Народное Собрание Гагаузии принимает настоящее постановление.

1. Утвердить протокол №2 заседания счетной комиссии о результатах тайного голосования по отзыву первого заместителя Председателя Народного Собрания Гагаузии.

2. Констатировать отзыв ШОШЕВОЙ Натальи Дмитриевны с должности первого заместителя Председателя Народного Собрания Гагаузии.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

Председатель Народного Собрания Гагаузии ***В.М.КЫССА.***

мун.Комрат, 10 ноября 2017г.
№114-VIII/VI

1756 ПОСТАНОВЛЕНИЕ Народного Собрания Гагаузии

О проекте закона АТО Гагаузия «О принципах субсидирования сельскохозяйственных производителей АТО Гагаузия»

Рассмотрев проект закона АТО Гагаузия «О принципах субсидирования сельскохозяйственных производителей АТО Гагаузия», представленный в качестве законодательной инициативы Исполнительным Комитетом Гагаузии (постановление №19/2 от 21 сентября 2017 года), на основании статей 68 и 69 закона АТО Гагаузия «О Регламенте Народного Собрания Гагаузии» №2-I/V от 21 декабря 2012 года,

Народное Собрание Гагаузии принимает настоящее постановление:

1. Перенести рассмотрение проекта закона АТО Гагаузия «О принципах субсидирования сельскохозяйственных производителей АТО Гагаузия» на другое заседание Народного Собрания Гагаузии.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

Председатель Народного Собрания Гагаузии ***В.М.КЫССА.***

мун.Комрат, 10 ноября 2017 г.
№ 115-VIII/VI

1757 ПОСТАНОВЛЕНИЕ Народного Собрания Гагаузии

Об утверждении Положения об использовании средств на дорожную инфраструктуру

В целях обеспечения правовых условий для справедливого и прозрачного распределения средств, поступающих в центральный бюджет АТО Гагаузия из Дорожного фонда Республики Молдова, во исполнение статьи 12 Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», статьи 11 Закона Республики Молдова о местных публичных финансах и статьи 1 Закона Республики Молдова о дорожном фонде,

Народное Собрание Гагаузии принимает настоящее постановление:

1. Утвердить Положение об использовании средств на дорожную инфраструктуру согласно приложению, являющемуся неотъемлемой частью настоящего постановления.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2018 года.

Председатель Народного Собрания Гагаузии ***В.М. КЫССА.***

мун. Комрат, 10 ноября 2017 г.
№ 116-VIII/VI

Приложение
к постановлению Народного
Собрания Гагаузии
№ 116-VIII/VI от 10 ноября 2017г.

ПОЛОЖЕНИЕ об использовании средств на дорожную инфраструктуру

I. Общие положения

1. Источниками образования средств на дорожную инфраструктуру являются трансферты специального назначения из государственного бюджета Республики Молдова.

2. Трансферты специального назначения, предусмотренные в пункте 1 настоящего положения, выделяются для:

а) местных бюджетов населенных пунктов Гагаузии (бюджетов административно-территориальных единиц первого уровня);

б) центрального бюджета Гагаузии.

3. Трансферты специального назначения для бюджетов административно-территориальных единиц первого уровня рассчитываются пропорционально численности населения соответствующей административно-территориальной единицы на основе официальных данных на момент расчета.

4. Трансферты специального назначения для центрального бюджета Гагаузии рассчитываются в зависимости от количества администрируемых эквивалентных километров в соответствии с национальным законодательством о дорожном фонде.

5. Средства на дорожную инфраструктуру, образуемые за счет источника, предусмотренного в пункте 1, являются неотъемлемой частью бюджета Гагаузии и ежегодно утверждаются Народным Собранием.

6. Средства, предусмотренные пунктом 3, ежемесячно перечисляются Главным Управлением финансов на соответствующие счета местных органов публичной власти первого уровня.

II. Использование средств на дорожную инфраструктуру

7. Средства на дорожную инфраструктуру используются исключительно для финансирования:

а) бюджетами административно-территориальных единиц первого уровня – инфраструктуры коммунальных дорог и улиц;

б) центральным бюджетом Гагаузии - инфраструктуры местных автомобильных дорог общего пользования.

8. К инфраструктуре коммунальных дорог и улиц относятся:

а) автомобильные дороги общего пользования в пределах населенных пунктов, находящиеся в публичной собственности административно-территориальных единиц первого уровня, а также соответствующая дорожная инфраструктура;

б) автомобильные дороги, обеспечивающие связь между селом-резиденцией коммуны и входящими в состав коммуны селами, а также объектами общекоммунального или общесельского значения, находящимися в публичной собственности административно-территориальных единиц первого уровня, а также соответствующая дорожная инфраструктура.

9. К инфраструктуре местных автомобильных дорог общего пользования относятся автомобильные дороги, обеспечивающие связь между городами (муниципиями) и селами (коммунами), входящими в состав района, а также между селами (коммунами), в том числе подъезд к ним от национальных автомобильных дорог, и находящиеся в публичной собственности Гагаузии, а также соответствующая дорожная инфраструктура.

III. Утверждение, финансирование и выделение средств на дорожную инфраструктуру

10. Утверждение направлений расходования средств для инфраструктуры коммунальных дорог и улиц (осуществление проектных работ, ремонт, строительство, содержание и модернизация дорог и мостов) является исключительной компетенцией местных советов.

11. Утверждение направлений расходования средств для инфраструктуры местных автомобильных дорог общего пользования (осуществление проектных работ, ремонт, строительство, содержание и модернизация дорог и мостов) является исключительной компетенцией Народного Собрания Гагаузии.

12. Финансирование средств для инфраструктуры

коммунальных дорог и улиц осуществляется исполнительными органами публичной власти первого уровня на основании Программы финансирования инфраструктуры коммунальных дорог и улиц, утверждаемой местным советом до 01 февраля текущего бюджетного года.

13. Финансирование средств для инфраструктуры местных автомобильных дорог общего пользования осуществляется Исполнительным Комитетом Гагаузии на основании Программы финансирования инфраструктуры местных автомобильных дорог общего пользования, разработанной Исполнительным Комитетом и утверждённой Народным Собранием Гагаузии, до 01 марта текущего бюджетного года.

14. Главное Управление финансов Гагаузии на основании Закона о бюджете Гагаузии ежемесячно перечисляет трансферты специального назначения местным бюджетам, при условии наличия у соответствующих административно-территориальных единиц первого уровня Программы финансирования инфраструктуры коммунальных дорог и улиц.

15. Трансферты специального назначения, предусмотренные в пункте 14 настоящего положения и использованные не по назначению, до конца бюджетного года перечисляются в размере соответствующей суммы в центральный бюджет Гагаузии. В случае, если соответствующая сумма не перечислена в данный бюджет, Главное Управление финансов на основании годового отчета вправе восстановить принудительно в центральном бюджете трансферты, использованные не по назначению, путем взаимных расчетов между бюджетами.

IV. Контроль и ответственность

16. Средства на дорожную инфраструктуру используются в строгом соответствии с их назначением, предусмотренным настоящим положением.

17. Контроль за целевым использованием средств на дорожную инфраструктуру ежегодно осуществляется Счетной палатой АТО Гагаузия.

18. В случае нарушений настоящего положения в части расходования средств виновные должностные лица привлекаются к ответственности в предусмотренном действующим законодательством порядке.

V. Заключительные и переходные положения

19. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2018 года, после его опубликования в официальном бюллетене Гагаузии «Ekspres-Kanon».

20. Исполнительному Комитету в трехмесячный срок со дня опубликования настоящего постановления:

а) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим постановлением;

б) представить Народному Собранию предложения по приведению действующего законодательства в соответствие с настоящим постановлением.

1758 ПОСТАНОВЛЕНИЕ Народного Собрания Гагаузии

О даче согласия на использование ICS «DK-Intertrade» SRL официального наименования «GAGAUZIA/ГАГАУЗИЯ»

Рассмотрев постановление Исполнительного Комитета Гагаузии № 22/16 от 17 октября 2017 года «О даче разрешения ICS «DK-Intertrade» SRL на использование официального наименования «GAGAUZIA», в соответствии со статьёй 12 закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» и постановлением Народного Собрания Гагаузии №508-XXXIV/V от 09 августа 2016 года «О даче согласия на использование изображения герба Гагаузии и официального наименования «GAGAUZIA»,

Народное Собрание Гагаузии принимает настоящее постановление:

1. Дать согласие на использование ICS «DK-Intertrade» SRL официального наименования «GAGAUZIA/ГАГАУЗИЯ» на производимой предприятием алкогольной продукции в словосочетании «GAGAUZIA WINES/ВИНА ГАГАУЗИИ» в качестве символа места происхождения.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

Председатель Народного Собрания Гагаузии ***В.М.КЫССА.***

мун.Комрат, 10 ноября 2017 г.
№ 117-VIII/VI

1759 ПОСТАНОВЛЕНИЕ Народного Собрания Гагаузии

О внесении дополнений в Постановление Народного Собрания Гагаузии «Об утверждении представителей Народного Собрания Гагаузии в состав рабочей группы по обеспечению в рамках конституционных норм функциональности автономного территориального образования Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия» №18-СЗ/VI от 17 февраля 2017г.

Народное Собрание Гагаузии принимает настоящее постановление:

1. В постановление Народного Собрания Гагаузии «Об утверждении представителей Народного Собрания Гагаузии в состав рабочей группы по обеспечению в рамках конституционных норм функциональности автономного территориального образования Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе

АТО Гагаузия» №18-СЗ/VI от 17 февраля 2017г. внести следующие дополнения:

после позиции «ЧИМПОЕШ С.К., депутат от Томайского избирательного округа №35» дополнить постановление позициями следующего содержания:

КЫССА В.М., Председатель Народного Собрания Гагаузии,

ТАРНАВСКИЙ А.Г., заместитель Председателя Народного Собрания Гагаузии.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

Председатель
Народного Собрания Гагаузии ***В.М.КЫССА.***

мун.Комрат, 10 ноября 2017 г.
№ 118-VIII/VI

1760 ПОСТАНОВЛЕНИЕ Народного Собрания Гагаузии

О назначении специального представителя Народного Собрания Гагаузии по межпарламентским связям в Российской Федерации

На основании Постановления Народного Собрания Гагаузии «О специальном представителе Народного Собрания Гагаузии по межпарламентским связям» №74-IV/VI от 19 мая 2017 года,

Народное Собрание Гагаузии принимает настоящее постановление:

1. Назначить ГАЙДАРЖИ Сергея Ивановича на должность специального представителя Народного Собрания Гагаузии по межпарламентским связям в Российской Федерации.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

Председатель Народного
Собрания Гагаузии ***В.М.КЫССА.***

мун.Комрат, 10 ноября 2017г.
№ 119-VIII/VI

1761 ПОСТАНОВЛЕНИЕ Народного Собрания Гагаузии

О внесении изменений и дополнений в Приложения №1 и №2 к Постановлению Народного Собрания Гагаузии «Об утверждении Программы капитальных вложений регионального и местного значения на 2017 год» № 78-V/VI от 04.07.2017 года

Рассмотрев постановления Исполнительного Комитета Гагаузии № 22/5 от 17 октября 2017 г. и № 23/7 от 31 октября 2017 года, во исполнение части (2) статьи 3 закона АТО Гагаузия «О бюджете на 2017 год» № 77-XXXVI/V от 17 ноября 2017 г., закона АТО Гагаузия «О капитальных инвестициях» № 8-IV/VI от 19 мая 2017 г. и части (1) статьи 12 Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» № 344-XIII от 23.12.1994 г.,

Народное Собрание Гагаузии принимает настоящее постановление:

1. Приложение № 1 к постановлению Народного Собрания Гагаузии «Об утверждении Программы капитальных вложений регионального и местного значения на 2017 год» № 78-V/VI от 04.07.2017 года дополнить пунктами 37, 38, 39 следующего содержания:

№	Наименование объектов, предусмотренных в Проекте Программы капитальных вложений по проектам регионального значения	Наименование объектов, предусмотренных в Плане действий по социально-экономическому развитию АТО Гагаузия на 2016-2019 гг.	Наименование объектов, предусмотренных в Плане мероприятий по выполнению Программы деятельности Исполнительного Комитета Гагаузии на 2017-2019 гг.	Сметная стоимость (тыс. леев)
37	Замена полов в теоретическом лицее села Дезгинжа			227 967,0
38	Ремонт Дома культуры села Котовское			530 000,0
39	Установка освещения пожарной службы села Кириет-Лунга			96 803,8

2. Приложение № 2 к Постановлению Народного Собрания Гагаузии «Об утверждении Программы капитальных вложений регионального и местного значения на 2017 год» № 78-V/VI от 04.07.2017 года пункт 13 дополнить позициями следующего содержания:

13	Ферапонтьевка	Реконструкция памятника воинам-односельчанам, погибшим в ВОВ 1941-1945г., и прилегающей территории	104 202	
		Реконструкция водопроводной сети: переход ул. Ленина-Гагарина, ул. Гагарина (юг) от детского сада, ул. Победа	238 939	

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

Председатель Народного
Собрания Гагаузии ***В.М. КЫССА.***

мун. Комрат, 10 ноября 2017 г.
№ 120-VIII/VI

1762 ПОСТАНОВЛЕНИЕ Народного Собрания Гагаузии

О внесении изменений и дополнений в постановление Народного Собрания Гагаузии «О даче согласия на передачу Администрации Комратского района в безвозмездное пользование объектов недвижимости публичной собственности АТО Гагаузия» №80-V/VI от 04 июля 2017 года

Народное Собрание Гагаузии принимает настоящее постановление:

1. В постановление Народного Собрания Гагаузии «О даче согласия на передачу Администрации Комратского района в безвозмездное пользование объектов недвижимости публичной собственности АТО Гагаузия» №80-V/VI от 04 июля 2017 года внести следующие изменения и дополнения:

дополнить постановление пунктом 1^1 следующего содержания:

«1^1. Утвердить акт инвентаризации объектов недвижимости по состоянию на 01 апреля 2017г., расположенных по адресу: мун. Комрат, ул. Ленина, 200, под следующими кадастровыми номерами:

- 9601213268.01, площадь 360,1 кв.м;
- 9601213268.02, площадь 70,4 кв.м;
- 9601213268.03, площадь 65,5 кв.м»;

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Исполнительному Комитету Гагаузии:

- инициировать регистрацию объектов недвижимого имущества в собственность АТО Гагаузия;
- заключить с администрацией Комратского района договор о безвозмездном пользовании с вышеуказанными объектами недвижимости».

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

Председатель Народного Собрания Гагаузии ***В.М.КЫССА.***
мун. Комрат, 10 ноября 2017г.
№ 121-VIII/VI

1763 ПОСТАНОВЛЕНИЕ Народного Собрания Гагаузии

О переносе рассмотрения вопроса «О даче согласия на принятие из публичной собственности государства в собственность АТО Гагаузия земель лесного фонда»

На основании части (5) статьи 68 закона АТО Гагаузия «О Регламенте Народного Собрания Гагаузии»,

Народное Собрание Гагаузии принимает настоящее постановление:

1. Перенести рассмотрение вопроса «О даче согласия на принятие из публичной собственности государства в собственность АТО Гагаузия земель лесного фонда» на другое заседание.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

Председатель Народного Собрания Гагаузии ***В.М.КЫССА.***
мун. Комрат, 10 ноября 2017г.
№ 122-VIII/VI

1764 ПОСТАНОВЛЕНИЕ Народного Собрания Гагаузии

Об утверждении отчёта об использовании средств резервного фонда Народного Собрания Гагаузии за январь-сентябрь 2017 года

Во исполнение закона АТО Гагаузия «О резервном фонде» №11-IX/V от 09 апреля 2013 года

Народное Собрание Гагаузии принимает настоящее постановление:

1. Утвердить отчёт об использовании средств резервного фонда Народного Собрания Гагаузии за январь- сентябрь 2017 года согласно приложению.

2. Обеспечить публикацию настоящего отчёта в Официальном бюллетене Гагаузии «EKSPRES-KANON» и на официальном сайте Народного Собрания Гагаузии.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Народного Собрания Гагаузии г-на А.Г.Тарнавского.

4.Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

Председатель Народного Собрания Гагаузии ***В.М.КЫССА.***
мун. Комрат, 10 ноября 2017г.
№ 123-VIII/VI

Приложение
к постановлению НСГ
№123-VIII/VI
от 10 ноября 2017 года

Отчет об использовании средств резервного фонда Народного Собрания Гагаузии за январь-сентябрь 2017 года

Резервный фонд Народного Собрания Гагаузии на 2017 год был утвержден в размере 2 550 700,00 леев.

Согласно закону АТО Гагаузия «О резервном фонде», 10 % финансовых средств было утверждено для распределения Президиумом НСГ в сумме 255 700,00 леев, а 90 % предусмотрено для распределения по 35-ти избирательным округам в сумме 2 295 000,00 леев.

В разрезе избирательных округов средства фонда были распределены на пропорциональной основе согласно количеству жителей, проживающих в округе по данным органов статистики по состоянию на 01.01.17 г.

Кассовые расходы по средствам резервного фонда за отчетный период составили 706 069,00 леев или 98,4 % от суммы по принятым Народным Собранием решениям о выделении средств.

Средства резервного фонда были выделены народными избранниками на три основных направления: (1) примэриям на решение проблем местного развития - 155 589,00 леев или 21,7 %; (2) общественным объединениям и государственным учреждениям - 99 400,00 леев или 13,9 %; (3) социально-уязвимым слоям населения на материальную помощь -462 090,00 леев или 64,4 % (представлено в диаграмме 1 и таблице 1).

Диаграмма 1

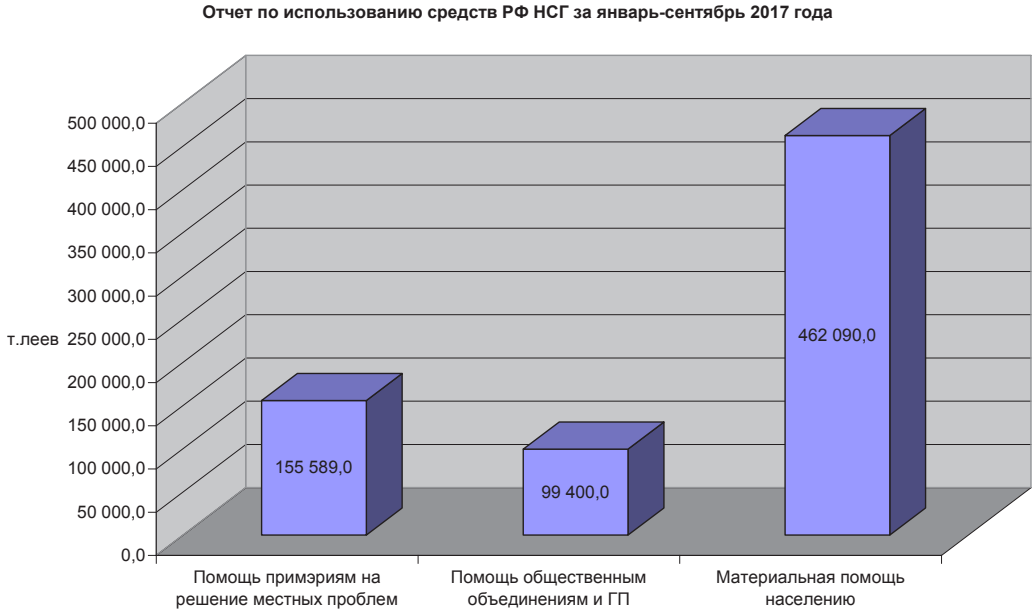

Таблица 1

Отчет о распределении средств Резервного Фонда Народного Собрания Гагаузии по избирательным округам за III квартал 2017 года

леев

П/н	Наименование	Сумма по округам на 2017 год	Распределение средств			
			Принято решений			Профинан-сировано
			Примэриям на решение социальных проблем	Общественным объединениям/ госуд.органам	Материальная помощь жителям	
1	2	3	4	5	6	7
1	Комрат	**355 000,00**	**0,00**	**0,00**	**58 300,00**	**58 300,00**
	округ № 1	88 750,00			7 500,00	7 500,00
	округ № 2	88 750,00			7 500,00	7 500,00
	округ № 3	88 750,00			28 000,00	28 000,00
	округ № 4	88 750,00			15 300,00	15 300,00
2	Чадыр-Лунга	**294 000,00**	**0,00**	**0,00**	**33 100,00**	**33 100,00**
	округ № 5	98 000,00			7 700,00	7 700,00
	округ № 6	98 000,00			20 400,00	20 400,00

	округ № 7	98 000,00			5 000,00	5 000,00
3	Вулканешты	**233 250,00**	**0,00**	**0,00**	**2 500,00**	**2 500,00**
	округ № 8	77 750,00			2 500,00	2 500,00
	округ № 9	77 750,00				
	округ № 10	77 750,00				
4	Авдарма, округ № 11	**53 500,00**			**24 500,00**	24 500,00
5	Баурчи, округ № 12	**128 800,00**	**10 000,00**			
6	Бешалма, округ № 13	**71 400,00**	**5 300,00**		**9 000,00**	14 300,00
7	Бешгиоз, округ № 14	**54 300,00**				
8	Буджак, округ № 15	**23 700,00**			**11 500,00**	11 500,00
9	Чишмикиой, округ № 16	**71 800,00**				
10	Чок-Майдан, округ № 17	**51 400,00**				
11	Дезгинжа, округ № 18	**75 700,00**			**6 000,00**	6 000,00
12	Джолтай, округ № 19	**32 200,00**	**32 200,00**			32 200,00
13	Етулия, округ № 20	**48 400,00**	**20 000,00**	**28 400,00**		48 400,00
14	Ферапонтьевка, округ № 21	**12 700,00**	**1 289,00**		**4 500,00**	5 789,00
15	Гайдары, округ № 22	**67 200,00**	**25 000,00**		**23 000,00**	48 000,00
16	Карболия, округ № 23	**6 400,00**				
17	Казаклия, округ № 24	**106 600,00**			**13 000,00**	13 000,00
18	Кириет-Лунга, округ № 25	**37 400,00**			**14 100,00**	**14 100,00**
19	Кирсово, округ № 26	**103 700,00**	**36 800,00**		**29 300,00**	66 100,00
20	Конгаз	**174 400,00**	**0,00**	**0,00**	**21 000,00**	**21 000,00**
	округ № 27	87 200,00			5 000,00	5 000,00
	округ № 28	87 200,00			16 000,00	16 000,00
21	Конгазчик, округ № 29	**25 500,00**				
22	Копчак	**140 600,00**	**0,00**	**0,00**	**82 500,00**	**82 500,00**
	округ № 30	70 300,00			14 500,00	14 500,00
	округ № 31	70 300,00			68 000,00	68 000,00
23	Котовское, округ № 32	**13 700,00**			**12 700,00**	**12 700,00**
24	Р. Киселия, округ № 33	**11 350,00**				
25	Светлое, округ № 34	**26 600,00**			**1 500,00**	**1 500,00**
26	Томай, округ № 35	**75 400,00**			**34 000,00**	**33 000,00**
27	**Итого по округам:**	**2 295 000,00**	**130 589,00**	**28 400,00**	**380 500,00**	**528 489,00**
28	**Президиум**	**255 700,00**	**25 000,00**	**71 000,00**	**78 000,00**	**174 000,00**
	За услуги почты				**3 590,00**	**3 580,00**
А	**Всего:**	**2 550 700,00**	**155 589,00**	**99 400,00**	**462 090,00**	**706 069,00**

1765 ПОСТАНОВЛЕНИЕ Народного Собрания Гагаузии

Об исполнении закона АТО Гагаузия №77-XXXVI/V от 17 ноября 2016г. «О бюджете на 2017 год» за 9 месяцев

Рассмотрев Постановление Исполнительного Комитета Гагаузии №23/3 от 31 октября 2017 года «Об исполнении бюджета АТО Гагаузия за 9 месяцев 2017 года», во исполнение статьи 42 закона АТО Гагаузия №8-VIII/V от 26 марта 2013 года «О публичных финансах»,

Народное Собрание Гагаузии принимает настоящее постановление:

1. Принять к сведению информацию об исполнении закона АТО Гагаузия №77-XXXVI/V от 17 ноября 2016 года «О бюджете на 2017 год» за 9 месяцев.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

Председатель Народного Собрания Гагаузии ***В.М.КЫССА.***

г.Комрат, 10 ноября 2017 г.
№ 124-VIII/VI

1766 ПОСТАНОВЛЕНИЕ Народного Собрания Гагаузии

О повышении эффективной деятельности Центральной избирательной комиссии Гагаузии

В целях повышения эффективной деятельности Центральной избирательной комиссии Гагаузии; на основании Постановления Народного Собрания Гагаузии №89-V/VI от 04 июля 2017 года, которым работа Центральной избирательной комиссии Гагаузии была признана неудовлетворительной, пункта г) части (2), части (5) статьи 21 Избирательного кодекса Гагаузии №60-XXVII/V от 31 июля 2015 года; принимая во внимание нарушения Центральной избирательной комиссией Гагаузии статьи 38 Конституции Республики Молдова, части (1-3) статьи 28 Уложения Гагаузии (Гагауз Ери) №28-XXX/I от 05 июня 1998 года, статьи 3, части (1) статьи 91, части (1) статьи 92 Избирательного кодекса Гагаузии №60-XXVII/V от 31 июля 2015 года,

Народное Собрание Гагаузии принимает настоящее постановление:

1. Обратиться в Апелляционную палату Комрат с заявлением об отстранении от должности выдвинутых от Народного Собрания Гагаузии членов Центральной избирательной комиссии Гагаузии:
- Казанжи Елены Дмитриевны;
- Кройтор Марины Ивановны;
- Чолака Ильи Павловича.

2. Рекомендовать Исполнительному Комитету Гагаузии и Апелляционной палате Комрат направить в Апелляционную палату Комрат заявления об отстранении от должности выдвинутых ими членов Центральной избирательной комиссии Гагаузии.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

Председатель Народного Собрания Гагаузии ***В.М.КЫССА.***
мун.Комрат, 10 ноября 2017 г.
№125-VIII/VI

1767 ПОСТАНОВЛЕНИЕ Народного Собрания Гагаузии

Об отчете о деятельности Главного Управления строительства и инфраструктуры

На основании статьи 5 закона АТО Гагаузия «Об Исполнительном Комитете Гагаузии» №31-XXXII/I от 09 июля 1998 года, статьи 115 закона АТО Гагаузия «О Регламенте Народного Собрания Гагаузии» №2-I/V от 21 декабря 2012 года,

Народное Собрание Гагаузии принимает настоящее постановление:

1. Признать работу Главного Управления строительства и инфраструктуры неудовлетворительной.

2. Обратиться в Национальный центр по борьбе с коррупцией с просьбой о проверке фактов, изложенных в Постановлении Счетной палаты Гагаузии №17/357 от 07.11.2017г. и Отчете Счетной палаты Гагаузии от 29.09.2017г. по результатам проверки законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, сохранности государственного имущества выделенных Главному управлению строительства и инфраструктуры Гагаузии, за 2015-2016 годы и 9 месяцев 2017 года.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

Председатель Народного Собрания Гагаузии ***В.М.КЫССА.***
мун.Комрат, 10 ноября 2017 г.
№127-VIII/VI

1768 ПОСТАНОВЛЕНИЕ Народного Собрания Гагаузии

Об оптимизации расходов на содержание Исполнительного Комитета Гагаузии

На основании статьи 5 закона АТО Гагаузия «Об Исполнительном Комитете Гагаузии» №31-XXXII/I от 09 июля 1998 года, статьи 116 закона АТО Гагаузия «О Регламенте Народного Собрания Гагаузии» №2-I/V от 21 декабря 2012 года,

Народное Собрание Гагаузии принимает настоящее постановление:

1. Исполнительному Комитету Гагаузии в 15-дневный срок представить Народному Собранию Гагаузии развернутую информацию по структуре и штатному расписанию, а также предложения по оптимизации расходов на содержание Исполнительного Комитета Гагаузии.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

Председатель Народного Собрания Гагаузии ***В.М.КЫССА.***
мун.Комрат, 10 ноября 2017 г.
№128-VIII/VI

1769 ПОСТАНОВЛЕНИЕ Народного Собрания Гагаузии

Об отношении начальника Главного Управления агропромышленного комплекса и лесного хозяйства к проведению Счётной палатой Гагаузии проверки использования бюджетных средств и госимущества

На основании статьи 5 закона АТО Гагаузия «Об Исполнительном Комитете Гагаузии» №31-XXXII/I от 09 июля 1998 года, статьи 115 закона АТО Гагаузия «О Регламенте Народного Собрания Гагаузии» №2-I/V от 21 декабря 2012 года, статьи 4 закона АТО Гагаузия «О Счетной палате Гагаузии (Гагауз Ери)» №12-XI/I от 28.06.1996 года,

Народное Собрание Гагаузии принимает настоящее постановление:

1. Начальнику Главного Управления агропромышленного комплекса и лесного хозяйства Гагаузии г-ну Кендигелян А.М.:

- обеспечивать работникам Счетной палаты Гагаузии свободный доступ к актам, документам и сведениям, необходимым для осуществления контрольных функций; передавать в установленные сроки запрашиваемые материалы;

подготовить к очередному заседанию Народного Собрания Гагаузии отчет о деятельности Главного Управления агропромышленного комплекса и лесного хозяйства Гагаузии.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

Председатель Народного Собрания Гагаузии ***В.М.КЫССА.***

мун.Комрат, 10 ноября 2017 г.
№129-VIII/VI

1770 ПОСТАНОВЛЕНИЕ Народного Собрания Гагаузии

Об иске Территориального бюро Комрат Государственной канцелярии к Народному Собранию Гагаузии об аннулировании статей 33, 34, 36, 37 местного закона №5-V/I от 15.11.1995 г. «О статусе депутата Народного Собрания Гагаузии», статьи 49 Уложения Гагаузии, статьи 113 закона АТО Гагаузия «О Регламенте Народного Собрания Гагаузии»

Заслушав информацию об иске Территориального бюро Комрат Государственной канцелярии к Народному Собранию Гагаузии об аннулировании статей 33, 34, 36, 37 местного закона №5-V/I от 15.11.1995 г. «О статусе депутата Народного Собрания Гагаузии», статьи 49 Уложения Гагаузии, статьи 113 закона АТО Гагаузия «О Регламенте Народного Собрания Гагаузии»

Народное Собрание Гагаузии принимает настоящее постановление:

1. Направить обращение Народного Собрания Гагаузии в Правительство Республики Молдова с просьбой об отзыве иска Территориального бюро Комрат Государственной канцелярии к Народному Собранию Гагаузии об аннулировании статей 33, 34, 36, 37 местного закона №5-V/I от 15.11.1995 г. «О статусе депутата Народного Собрания Гагаузии», статьи 49 Уложения Гагаузии, статьи 113 закона АТО Гагаузия «О Регламенте Народного Собрания Гагаузии .

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

Председатель Народного Собрания Гагаузии ***В.М.КЫССА.***

г.Комрат, 10 ноября 2017 г.
№ 130-VIII/VI

ПРИКАЗ №17 по Счетной Палате Гагаузии

18 июля 2017 года м.Комрат

“О обеспечении безопасности госслужащих”

В связи с поступившими угрозами в адрес государственных контролеров, в ходе проведения проверок, со стороны некоторых руководителей главных управлений и с возникающей вероятности реальной опасности госконтролеров и их семей приказываю:

1. Прервать с 19.07.2017 года проведение проверки законности, эффективности и целесообразности использования публичных финансов и имущества в Главном Управлении АПК АТО Гагаузия на основании поступившей служебной записки от госконтролеров: Чебан В.К. и Профирян Р.С.от 18.07.2017 г.

2. В срок до 27.07.2017 года составить отчет по итогам

проверки Главного Управлении АПК АТО Гагаузия исходя из уже проведенных аналитических процедур и представленных документов с целью передачи компетентным органам.

3. Информировать о создавшейся ситуации Председателя НСГ и Башкана АТО Гагаузия, как гаранта исполнения законности на всей территории автономии для обеспечения проведения запланированных Счетной Палатой в 2017 году проверок профильных Управлений Исполкома АТО Гагаузия.

Председатель Счетной палаты М. ГРЕКУ.

1771

ОТЧЕТ
Счетной Палаты Гагаузии

по итогам частичной проверки законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных финансовых средств, выделенных Главному управлению агропромышленного комплекса АТО Гагаузия за 2015-2016 годы

27 июля 2017 года м.Комрат

Счетная палата АТО Гагаузия, руководствуясь ст.19 Закона «О Счетной Палате» за №12-XI/I от 28 июня 1996 г.[1] и программой деятельности на 2017 г.[2], инициировала проверку законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных финансовых средств, выделенных Главному Управлению агропромышленного комплекса АТО Гагаузия за 2015-2016 годы.

Цель проверки состоит в получении резонных доказательств относительно того, что отчетность проверяемого учреждения за 2015 и 2016 годы, по всем значимым аспектам, не содержит значительных искажений и представляет реальную и достоверную информацию о финансовой и имущественной ситуации Главного Управления агропромышленного комплекса (далее – ГУАпК), а финансовые операции были произведены законно, регламентировано и соответствуют законодательным положениям, согласно аспектов того, что менеджер каждого органа публичной власти и каждого государственного учреждения, обязан соблюдать критерии «надлежащего управления», предусмотренные Законом №229 от 23.09.2010 года, согласно которому любые публичные расходы должны осуществляться не только законно, но и с соблюдением принципов экономичности, результативности, ответственности и прозрачности.

Ответственность руководства ГУАпК состоит в составлении и представлении в установленные сроки и в соответствии с законодательной базой финансовых отчетов, обеспечении соблюдения законодательных положений в **финансово-экономической деятельности, в разработке и внедрении системы эффективного финансового менеджмента и внутреннего контроля,** по предупреждению и выявлению ошибок и хищений.

Ответственность контролера состоит в получении достаточных и адекватных доказательств для подтверждения выводов и заключений в ходе проверки финансовых отчетов за проверяемый период, а также соответствия управления публичными средствами и государственным имуществом. Вместе с тем, контролеры не несут ответственность за предотвращение хищений и ошибок.

Методология контроля. Доказательства были аккумулированы путем анализа и выборочной проверки первичных документов, относительно произведенных сделок, правильности их отражения в бухгалтерских записях и регистрах; сопоставления данных из журналов, главной книги с данными, отраженными в финансовых отчетах; прямых наблюдений, а также объяснений ответственных лиц. В процессе проверки, Счетной палатой были применены международные стандарты аудита, ISSAI 100 «Основополагающие принципы аудита публичного сектора», ISSAI 400 «Основополагающие принципы аудита соответствия», и Положения Лимской Декларации руководящих принципов финансового контроля.

Специфические цели, установленные для надлежащей поддержки основной цели проверки:

- подтверждение наличия эффективной системы финансового менеджмента и внутреннего контроля для надлежащего управления публичными фондами;
- обеспечение регламентированного мониторинга управления публичным имуществом;
- подтверждение соответствия оплаты труда;
- подтверждение соответствия процесса государственных закупок (товаров, работ и услуг);
- подтверждение соответствия расходов на содержание транспорта, услуг связи и др.

Проверка произведена государственным контролером В.Чебан и Р.Профирян, на основании Распоряжения Председателя Счетной палаты АТО Гагаузия за №14/399 от 26.06.2017 года, в период с 28 июня по 16 июля 2017 года,

В проверяемом периоде распорядителями кредитов являлись: с правом первой подписи на банковских и кассовых документах – начальника управления г-н С.Бабий до 01.07.2016 года, с 01.07.2016 года по настоящее время начальник управления г-н А.Кендигелян; с правом второй подписи – главный бухгалтер г-жа Л.Плахотнюк до 01.08.2016 года, с 01.08.2016 года по 16.01.2017 года г-жа И.Болгар, с 16.01.2017 года по настоящее время г-жа И.Тукан.

Банковские реквизиты: IBAN (оплата труда) – MD90TRPDAG211180A14499AC, MD72TRPDAG211180B14499AB, TREZMD2X MD;

Фискальный код: 1007601000300

Юридический адрес: Республика Молдова, АТО Гагаузии, м.Комрат, ул.Ленина, 204 Б.

Тел. 0 - (298) 2-21-82, 2-21-48.

II ОБЩЕЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Краткая характеристика проверяемого объекта.

Главное Управление агропромышленного комплекса АТО Гагаузия является структурной единицей Исполкома Гагаузии. Деятельность Главного управления направлена на развитие агропромышленного комплекса автономного территориального образования, а также на разработку и продвижение на местном уровне политики устойчивого развития агропромышленного сектора Автономии, путем повышения конкурентоспособности и производительно-

[1] Закон АТО Гагаузии «О Счетной палате Гагаузии» за №12 XI/I от 28 июня 1996 г.

[2] Программа контрольной деятельности Счетной палаты Гагаузии на 2017 год.

сти сектора, а также продовольственной безопасности и достаточности АТО, с целью создания предпосылок для постоянного роста благосостояния населения Гагаузии.

В своей деятельности Главное управление руководствуется Конституцией Республики Молдова, Законом Республики Молдова №344 от 23.12.1994г.[3], Уложением Гагаузии (Гагауз Ери), Законом АТО Гагаузия №31-XXXII/I от 09.07.1998г.[4], и другими законами Республики Молдова, Указами Президента Республики Молдова и Распоряжениями Башкана Гагаузии, Постановлениями Парламента, Правительства Республики Молдова, Постановлениями Народного Собрания и Исполкома Гагаузии (Гагауз Ери), а также нормативно-методическими актами Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности Республики Молдова, опирается на собственное Положение, утвержденное Постановлением Исполкома Гагаузии №1/9 от 22.01.2009г.[5], а также ныне действующее Положение о функционировании ГУАпК, утвержденное Постановлением Исполнительного Комитета Гагаузии №7/9 от 04.06.2015 года[6].

III. КОНСТАТАЦИИ, ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Составление (уточнение) смет расходов.

В соответствии с Законом «О бюджете АТО Гагаузия на 2015 год», бюджет ГУАпК, был утвержден в структуре центрального бюджета АТО Гагаузия в суммах 2508,0 тыс.лей. Согласно функциональной классификации расходов бюджета, в 2015 году в ГУАпК финансирование осуществлялось по двум основным группам, а именно 11 гр. «Сельское лесное, рыбное и водное хозяйство» - 2508,0 тыс.лей и 20 гр. «Деятельность и услуги, не отнесенные к другим основным группам» - 26,0 тыс.лей.

Согласно Закона «О бюджете АТО Гагаузия на 2016 год» общая сумма бюджетных ассигнований, предназначенная для финансирования Управления составила 2888,7 тыс. лей, финансирование было осуществлено по гр.0429 «Разработка политики и менеджмент в области сельского хозяйства», а также по гр.0133 «Прочие расходы», согласно которой на Управление было запланировано 28,0 тыс.лей.

Бюджетный год	Основная группа/группа Сельское, лесное, рыбное и водное хозяйство/органы управления *(11.01)*	Основная группа/группа *Деятельность и услуги, не отнесенные к другим основным группам/прочие расходы (20.09)*	Итого (тыс.лей)
2015 год	2508,0	26,0	2534,0
Бюджетный год	**Основная группа/группа Разработка политики и менеджмент в области сельского хозяйства *(0429)***	**Основная группа/группа Прочие расходы *(0133)***	**Итого (тыс.лей)**
2016 год	2888,7	28,0	2916,7

Структура утвержденных бюджетных ассигнований по ГУАпК за проверяемый период представлена в таблице.

В течение 2015 года были произведены уточнения финансовых показателей, вследствие чего уточненный план составил 2612,0 тыс.лей. Уточнение было осуществлено за счет средств резервного фонда Исполнительного комитета Гагаузии в сумме 78,0 тыс.лей.

В течение 2016 года в результате произведенных уточнений, первоначально утвержденный размер плановых ассигнований был уточнен в сторону увеличения и составил 3750,6 тыс.лей. Отмечается, что Управлению в течение 2016 года выделялись дополнительные финансовые средства из различных источников, в том числе из средств резервного фонда Исполнительного Комитета в сумме 26,4 тыс.лей, который были выделены согласно Постановления Исполкома №18/16 от 15.07.2016 года, для чествования передовиков по итогам уборки зерновых. В течение года согласно внесенным изменениям в Закон «О бюджете АТО Гагаузия на 2016 год», ГУАпК дополнительно были выделены 390,8 тыс.лей на приобретение оборудования, а также 23,1 тыс.лей на приобретение основных средств.

Стоит отметить, согласно полученной информации от бухгалтерской службы Главного Управления в сумму бюджетных денежных средств в 2016 году были включены средства, полученные от реализации дизельного топлива из материальных резервов АТО Гагаузия в сумме 767,4 тыс.лей, а также доход, полученный от реализации трактора в сумме 326,2 тыс.лей. Полученная сумма в размере 1101,7 тыс.лей, была включена в сумму бюджетных денежных средств по ст.149800, а впоследствии распределена на статью расходов 222990 «Услуги, не отнесенные к другим подстатьям». Постановлением Исполнительного Комитета №20/1 от 02.08.2016 г. в центральном бюджете АТО Гагаузия был образован специальный Фонд развития Гагаузии в результате чего ст. расходов 222990 была уменьшена на 585,0 тыс.лей.

Согласно полученным объяснениям ответственных лиц, планирование расходов по ГУАпК на проверяемый период производилось, исходя из нормативов расходов разработанных Главным Управлением финансов Гагаузии в сумме на 1 госслужащего 74,5 тыс.лей в 2015 году и 81,0 тыс.лей в 2016 году.

Анализ исполнения сметы расходов.

Расходная часть ГУАпК на 2015 год была утверждена в сумме 2534,0 тыс.лей. Уточненный показатель расходов в течение года составил 2612,0 тыс.лей. Кассовое исполнение составило 2587,5 тыс.лей или 99,1% по отношению к уточненному на данный период плану. Фактические расходы, в свою очередь, были исполнены на уровне 2519,3 тыс. лей или 96,5%.

Наибольший удельный вес в кассовых расходах бюджета Управления в 2015 году занимали расходы на оплату труда и сопутствующие платежи – 2081,9 тыс.лей или 80,5%. На оплату товаров и оказания услуг в 2015 году было израсходовано по кассе 362,4 тыс.лей или (14,0%), из которых 101,2 тыс.лей и 95,6 тыс.лей направлены на расходы по транспортным услугам (ст.113.13) и на расходы по аренде имущества (ст.113.19) соответственно, что в удельном выражении составило 3,9% и 3,7% в общей структуре расходов за весь год, или 27,9% и 26,4% в общей сумме расходов по ст.113 «Оплата товаров и услуг»; на приобретение основных средств – 62,8 тыс.лей или 2,4% в общей структуре расходов; на текущие трансферты населению – 51,0 тыс.лей (2,0%); на командировки в служебных целях – 29,4 тыс.лей (1,1%).

Кредиторская задолженность, по состоянию на 01.01.2016 года, составляла в общей сложности 126,0 тыс. лей, 89,9% которой приходилась на оплату труда и сопутствующие выплаты. Дебиторская задолженность на 01.01.2016 года зарегистрирована в сумме 12,7 тыс.лей.

Подробное описание исполнения расходной части бюджета Главного Управления агропромышленного комплекса, согласно экономической классификации в разрезе статей расходов за 2015 год представлено в таблице.

[3] Закон Республики Молдова №344 от 23.12.1994 г. «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)»

[4] Закон АТО Гагаузия №31-XXXII/I от 09.07.1998 г. «Об исполнительном комитете Гагаузии».

[5] Постановление Исполкома Гагаузии №1/9 от 22.01.2009 г. «Об утверждении Положения о главном управлении АПК, экологии и лесного хозяйства Гагаузии».

[6] Постановление Исполкома Гагаузии №7/9 от 04.06.2015 г. «Об утверждении Положения о главном управлении АПК Гагаузии.

тыс.лей

Наименование расходов	Ст.	Утвер план	Уточн план	Касса исполн	%	Удельн вес %	Факт исполн	%	Задолженость на 01.01.2016	
									Дт	Кт
Оплата труда, в том числе:	**111**	**1753,4**	**1670,0**	**1652,8**	**99,0%**	**63,9%**	**1586,4**	**95,0%**	**2,3**	**93,1**
Должностной оклад	1	1263,0	1179,6		0,0%	**0,0%**	1096,0	92,9%		
Надбавки к должн. окладу	2	305,0	305,0		0,0%	**0,0%**	305,0	100,0%		
Дополнительная оплата к должностному окладу	3	1,2	1,2		0,0%	**0,0%**	1,2	100,0%		
Материальная помощь	6	133,8	133,8		0,0%	**0,0%**	133,8	100,0%		
Премирование	7	50,4	50,4		0,0%	**0,0%**	50,4	100,0%		
Взносы в бюдж. гос. соц. страх.	**112**	**375,5**	**362,4**	**362,3**	**100,0%**	**14,0%**	**345,6**	**95,4%**		**19,2**
Оплата товаров и услуг, в том числе:	**113**	**317,7**	**362,8**	**362,4**	**99,9%**	**14,0%**	**367,4**	**101,3%**	**10,4**	**3,1**
Электроэнергия	1	0,0	0,0	0,0	0,0%	**0,0%**	0,0	0,0%		
Газ	2	0,0	0,0	0,0	0,0%	**0,0%**	0,0	0,0%		
Канц. принадл., матер. хоз. целей	3	41,7	27,5	27,4	99,6%	**1,1%**	27,1	98,5%		
Учебные пособия	5	0,0	0,0	0,0	0,0%	**0,0%**	0,0	0,0%		
Книги и периодические издания	6	4,0	3,4	3,4	100,0%	**0,1%**	3,4	100,0%		
Услуги связи	11	40,0	38,9	38,9	100,0%	**1,5%**	38,2	98,2%		0,8
Транспортные услуги	13	117,0	101,2	101,2	100,0%	**3,9%**	106,9	105,6%	10,1	1,7
Текущий ремонт оборудования и инвентаря	18	3,0	3,0	3,0	100,0%	**0,1%**	2,8	93,3%		
Аренда имущества	19	90,0	95,7	95,6	99,9%	**3,7%**	95,6	99,9%		
Информационно-вычисл.работы	30	18,0	18,1	17,9	98,9%	**0,7%**	17,7	97,8%	0,3	0,3
Товары и усл. не отнес др. подст.	45	4,0	75,0	75,0	100,0%	**2,9%**	75,7	100,9%		0,3
Командировки в служебных целях	**114**	**10,0**	**35,5**	**29,4**	**82,8%**	**1,1%**	**29,8**	**83,9%**		**0,4**
Командировки внутри страны	1	10,0	1,0	0,7	70,0%	**0,0%**	0,7	70,0%		
Командировки за границу	2	0,0	34,5	28,7	83,2%	**1,1%**	29,1	84,3%		0,4
Медицинское страхование	**116**	**65,4**	**66,8**	**66,8**	**100,0%**	**2,6%**	**63,9**	**95,7%**		**1,0**
Текущие трансферты населению	**135**	**12,0**	**51,6**	**51,0**	**98,8%**	**2,0%**	**52,6**	**101,9%**		**1,8**
Компенсации выплаченные по прекращению трудовых отношений	31	0,0	40,0	40,0	100,0%	**1,5%**	40,0	100,0%		
Компенсации за временную нетрудоспособность	33	12,0	11,6	11,0	94,8%	**0,4%**	12,6	108,6%		1,8
Основные средства	**242**	**0,0**	**62,9**	**62,8**	**99,8%**	**2,4%**	**73,6**	**117,0%**		**7,4**
Всего расходов	*	**2534,0**	**2612,0**	**2587,5**	**99,1%**	**100,0%**	**2519,3**	**96,5%**	**12,7**	**126,0**

Согласно финансовым отчетам, расходная часть бюджета Главного Управления агропромышленного комплекса на 2016 год была утверждена в сумме 2916,7 тыс.лей. Уточненный показатель составил 3750,6 тыс.лей. Кассовое исполнение составило 3293,9 тыс.лей или 87,8% по отношению к уточненному плану. Фактические расходы в свою очередь, были исполнены на уровне 3295,1 тыс.лей или 87,9%.

Наибольший удельный вес в кассовых расходах бюджета ГУАпК в 2016 году занимали расходы на персонал – 2149,0 тыс.лей, или 65,2%. На товары и услуги было израсходовано по кассе 506,2 тыс.лей, что в удельном выражении составило 15,4%. В свою очередь, наибольший удельный вес в структуре кассовых расходов по разделу «Товары и услуги» приходится на «услуги по найму» (ст.222300) - 113,7 тыс.лей и «товары и услуги не отнесенные к другим подстатьям» (ст.222990) - 299,8 тыс.лей., или 81,7% процентных пункта от общей суммы кассового исполнения.

На основные средства – 494,4 тыс.лей или 15,0% в общей структуре расходов; на запасы оборотных материалов – 109,5 тыс.лей (3,3%); на другие капитальные расходы – 21,8 тыс.лей (0,7%); сумма средств затраченных на компенсации за временную нетрудоспособность составила – 13,0 тыс.лей (0,4%).

Кредиторская задолженность, по состоянию на 01.01.2017 года, составляла в общей сложности 95,0 тыс. лей, из них 90,0 тыс.лей или 94,7% приходится на расходы на персонал. Дебиторская задолженность на 01.01.2017 года сложилась в сумме 16,9 тыс.лей.

Подробное описание исполнения расходной части бюджета Главного Управления агропромышленного комплекса, согласно экономической классификации в разрезе статей расходов за 2016 год представлено в таблице.

тыс.лей

Наименование расходов	статья	Утвер план	Уточн план	Касса исполн	Исполнен (%)	Удельн вес (%)	Факт исполн	Исполнен (%)	Задолженость на 01.01.2017	
									Дт	Кт
РАСХОДЫ НА ПЕРСОНАЛ	**210000**	**2579,4**	**2165,6**	**2149,0**	**99,2%**	**65,2%**	**2236,5**	**103,3%**		
Оплата труда работников согласно штату:	**211180**	**2053,2**	**1719,5**	**1707,3**	**99,3%**	**51,8%**	**1785,7**	**103,9%**	**2,5**	**80,9**
Основная заработная плата	*211110*	*0,0*	*0,0*	*0,0*		**0,0%**	*971,4*	*0,0%*		
Надбавки и доплаты	*211120*	*0,0*	*0,0*	*0,0*		**0,0%**	*355,4*	*0,0%*		
Материальная помощь	*211130*	*0,0*	*0,0*	*0,0*		**0,0%**	*119,5*	*0,0%*		
Премия	*211140*	*0,0*	*0,0*	*0,0*		**0,0%**	*339,5*	*0,0%*		
Взносы в бюдж. гос. соц. страх.	**212100**	**440,9**	**373,9**	**370,0**	**98,9%**	**11,2%**	**378,1**	**101,1%**		**8,1**
Взносы в бюдж. мед. страх.	**212210**	**85,3**	**72,2**	**71,7**	**99,3%**	**2,2%**	**72,6**	**100,6%**		**1,0**
РАСХОДЫ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ЗАПАСОВ	**221000**	**0,0**	**0,0**	**0,0**		**0,0%**	**105,2**	**0,0%**		
Расходы на использование топлива и ГСМ	*221110*	*0,0*	*0,0*	*0,0*		**0,0%**	*70,0*	*0,0%*		
Расходы на использование запасных частей	*221120*	*0,0*	*0,0*	*0,0*		**0,0%**	*16,9*	*0,0%*		
Расходы на использование хозматер и канц.принад	*221160*	*0,0*	*0,0*	*0,0*		**0,0%**	*17,6*	*0,0%*		
Расходы на использование других материалов	*221190*	*0,0*	*0,0*	*0,0*		**0,0%**	*0,7*	*0,0%*		
УСЛУГИ	**222000**	**205,7**	**934,4**	**506,2**	**54,2%**	**15,4%**	**505,6**	**54,1%**		**2,0**
Информационные услуги	222210	12,0	12,0	10,5	87,9%	**0,3%**	10,5	87,9%		
Телекоммуникационные услуги	222220	38,0	41,0	39,4	96,2%	**1,2%**	39,5	96,4%	1,1	1,2
Услуги по найму	222300	98,4	114,0	113,7	99,8%	**3,5%**	114,0	100,0%		0,3
Транспортные услуги	222400	2,8	4,8	4,0	84,0%	**0,1%**	4,0	84,0%		
Услуги по текущему ремонту	222500	4,0	6,0	5,4	90,2%	**0,2%**	5,4	90,2%		
Служебные командировки внутри страны	222710	2,0	2,0	1,7	83,8%	**0,1%**	1,7	83,8%		
Служебные командировки за границу	222720	35,0	28,2	28,2	0,0%	**0,9%**	28,4	100,6%		0,2
Издательские услуги	222910	3,0	1,5	0,0	0,0%	**0,0%**	0,0	0,0%		
Почтовые услуги	222980	0,5	3,5	3,4	96,8%	**0,1%**	3,4	96,8%		
Услуги, не отнесенные к другим подстатьям	222990	10,0	721,4	299,8	41,6%	**9,1%**	298,7	41,4%	1,5	0,4
ИЗНОС И АМОРТИЗАЦИЯ	**231000**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0%**	**0,0%**	**95,1**	0,0%		
Расходы связанные с износом зданий	231100	0,0	0,0	0,0	0,0%	**0,0%**	6,7	0,0%		
Расходы связанные с износом машин и оборудования	231400	0,0	0,0			**0,0%**	55,5	0,0%		
Расходы связанные с износом транспортных средств	231500	0,0	0,0			**0,0%**	19,0	0,0%		
Расходы связанные с износом других основных средств	231900	0,0	0,0			**0,0%**	13,8	0,0%		
Компенсации за временную нетрудоспособность	**273500**	**9,0**	**14,0**	**13,0**	**93,2%**	**0,4%**	**13,0**	**93,2%**		
ДРУГИЕ КАПИТАЛЬНЫЕ РАСХОДЫ	**282000**	**0,0**	**21,8**	**21,8**	**0,0%**	**0,7%**	**21,8**	**99,9%**		
Капитальные расходы на топографогеодезические, картографические и кадастровые работы	282100	0,0	21,8	21,8	0,0%	**0,7%**	21,8	**99,9%**		
ОСНОВНЫЕ СРЕДСТВА	**310000**	**19,0**	**505,2**	**494,4**	**97,9%**	**15,0%**	**0,0**	**0,0%**		
Покупка машин и оборудования	314110	0,0	390,8	380,0	97,2%	**11,5%**	0,0	0,0%		
Покупка хозяйственного инвентаря	316110	19,0	114,4	114,4	100,0%	**3,5%**	0,0	0,0%		1,6
ЗАПАСЫ ОБОРОТНЫХ МАТЕРИАЛОВ	**330000**	**103,6**	**109,6**	**109,5**	**100,0%**	**3,3%**	**0,0**	**0,0%**		
Покупка топлива и горюче-смазочных материалов	331110	70,0	70,0	70,0	100,0%	**2,1%**	0,0	0,0%	10,7	
Покупка запасных частей	332110	18,0	20,0	20,0	100,0%	**0,6%**	0,0	0,0%		0,8
Покупка хоз. материалов и канцеляр. Принадлежностей	336110	15,6	17,6	17,6	100,0%	**0,5%**	0,0	0,0%		0,6
Покупка других материалов	339110	0,0	2,0	1,9	97,5%	**0,1%**	0,0	0,0%	1,2	
Операционный остаток							**318,0**			
ВСЕГО РАСХОДОВ	*	**2916,7**	**3750,6**	**3293,9**	**87,8%**	**100,0%**	**3295,1**	**87,9%**	**16,9**	**95,0**

Формирование и использование внебюджетных средств.

В проверяемом периоде специальные средства формировались за счет средств различных экономических агентов, выделяемых Управлению в качестве спонсорской помощи.

По специальному счету «Гранты и спонсорство» уточненная сумма доходов и расходов в 2015 году составила 824,7 тыс.лей, в свою очередь, кассовые расходы составили 1453,3 тыс.лей, фактическое исполнение сложилось на 100,0% или 1453,3 тыс.лей. Средства которые были аккумулированы на специальном счете ГУАпК в 2015 году, были израсходованы следующим образом, а именно: подведение итогов весенне-полевых работ – 27,0 тыс.лей; подведение итогов жатвы– 28,9 тыс.лей; проведение фестиваля вина – 98,2 тыс.лей; празднование дня работника сельского хозяйства – 37,8 тыс.лей; командировочные расходы делегации Исполкома Гагаузии – 46,1 тыс.лей; перечисление в виде трансфертов ТПП (Торгово-промышленной палате) Гагаузии – 187,1 тыс.лей; перечисление Ассоциации педагогов и родителей школы с.Бешгиоз на ремонт спортивного зала – 272,7 тыс.лей. Остаток неизрасходованных средств по спец.счету на конец 2015 года в сумме 775,6 тыс.лей был переведен в бюджет АТО Гагаузия.

В связи с переходом на новую бюджетную классификацию, в 2016 году учет доходов/расходов по специальным средствам отдельно не ведется, а вся сумма, поступающая от средств, выделяемых в качестве спонсорской помощи, аккумулируется как доход на бюджетных счетах Главного Управления и впоследствии распределяется на соответствующие статьи расходов.

О соответствии использования публичных средств на оплату труда персонала Главного Управления агропромышленного комплекса.

В 2015 году, план расходов на оплату труда (общий свод ст.111) был утвержден в сумме 1753,4 тыс.лей, в течение года данный показатель был уточнен на уровне – 1670,0 тыс.лей. Профинансировано по кассе в сумме – 1652,8 тыс. лей или 99,0% по отношению к уточненному плану, фактические расходы были исполнены на уровне 1586,4 тыс.лей (95,0%). На 2016 год, расходы на оплату труда работников согласно штату (общий свод ст.211180 новой классификации) были утверждены в сумме 2053,2 тыс.лей. уточнено в течение года на уровне – 1719,5 тыс.лей, при этом кассовые расходы составили – 1707,3 тыс.лей или 99,3% по отношению к уточненному плану. Фактические расходы были исполнены в сумме – 1785,7 тыс.лей или 103,9% по отношению к уточненному плану. Стоит отметить, что уточнение плана в сторону уменьшения в 2016 году, связано с корректировками, внесенными в штатное расписание ГУАпК Постановлением Исполкома №9/2 от 12.04.2016 года, согласно которому штатная численность Управления была уменьшена на 6 штатных единиц.

В 2015 году при утвержденном плане в сумме – 375,5 тыс.лей, на взносы в бюджет государственного социально-

го страхования было уточнено – 362,4 тыс.лей. Кассовое исполнение по данной статье составило 100,0% по отношению к уточненному плану, а фактические расходы исполнены на уровне – 345,6 тыс.лей (95,4%). На 2016 год утвержденный план по ст.212100 «Взносы в бюджет государственного страхования» был на уровне – 440,9 тыс.лей, уточненный план по данной статье составил 373,9 тыс. лей, а кассовые расходы исполнены в сумме – 370,0 тыс. лей, или 98,9% по отношению к уточненному плану. Фактические расходы на взносы в бюджет государственного страхования составили 378,1 тыс.лей или 101,1% к уточненному плану.

Взносы на обязательное медицинское страхование в 2015 году были утверждены в сумме – 65,4 тыс.лей, уточнены в течение года в размере – 66,8 тыс.лей и профинансированы по кассе на 100,0%. Фактические расходы составили – 63,9 тыс.лей или 95,7% по отношению к уточненному плану. На 2016 год по ст.212210 «Взносы в бюджет медицинского страхования» было утверждено – 85,3 тыс.лей, уточненный в течение года показатель составил – 72,2 тыс. лей, профинансировано по кассе в сумме – 71,7 тыс.лей или 99,3% по отношению к уточненному плану, при этом фактические расходы составили – 72,6 тыс.лей (100,6%).

Кредиторская задолженность по оплате труда и соответствующим платежам в отчетном периоде была текущей и на 01.01.2016 года – 113,3 тыс.лей. На 01.01.2017 года кредиторская задолженность по оплате труда и соответствующим платежам составила 90,0 тыс.лей.

Формирование и использование средств на оплату труда работников ГУАпК регулируется Законом РМ №355-XVI от 23 декабря 2005 года[7], Законом РМ №48 от 22.03.2012 года[8], а также соответствующими Постановлениями Правительства, в части оплаты труда работников бюджетной сферы, в зависимости от типа учреждения.

В процессе оценки соответствия данного аспекта, установлено наличие некоторых проблем и несоответствий при утверждении штатных расписаний и окладных ведомостей, а также осуществлении операций по оплате труда персонала ГУАпК. Так, в частности:

В соответствии с п.2(с) Постановления Правительства №1001 от 26.12.2011 года[9], органам публичной власти предписывается «утвердить штатное расписание и представить его для согласования в соответствии с приложением №5 к Постановлению Правительства №201 от 11.03.2009 года[10].Этим Постановлением утверждена «Методология заполнения и согласования штатного расписания», которая предписывает, (п.19,20 приложения №5) что после заполнения формуляра расписания структурным подразделением, штатное расписание утверждается уполномоченным лицом согласно нормативно-правовой базе, с проставлением в правой части печати органа. Следует отметить, что в соответствии с п.3 Приложения №2 Приказа Министерства финансов №55 от 11.05.12 года[11], штатное расписание органа публичного управления утверждается на один бюджетный год.

Автономно территориальное образование с особым правовым статусом согласно ст.1 Закона РМ №436-XVIот 28.12.2006 года[12], является органом местного публичного управления второго уровня. В соответствии со статьями 14, 43 вышеуказанного закона, к полномочиям органов представительной и правомочной власти первого и второго уровней относится утверждение структуры и штатного расписания исполнительных органов власти соответствующей административно-территориальной единицы.

Проверка отмечает, что, в соответствии с п.21 приложения №5 к Постановлению Правительства №201 от 11.03.2009 года, штатное расписание направляется на согласование в Государственную канцелярию только после ее законного утверждения. В свою очередь, согласно ст.11 Приложения №2 к Постановлению Правительства № 1001 от 26 декабря 2011 года, штатные окладные ведомости разрабатываются и утверждаются на основании штатного расписания в пределах фонда заработной платы, утвержденного на соответствующий финансовый год, и являются действительными после их регистрации в Министерстве финансов, только после этого можно законно определить плановый годовой фонд оплаты труда на соответствующий год и, соответственно, рассчитать экономию.

В отклонении от регламентированных положений, штатные расписания аппарата ГУАпК на 2015 и 2016 годы не утверждались соответствующим органом представительной и правомочной власти, и не регистрировались в Министерстве финансов, а были лишь согласованы с Государственной канцелярией и в отсутствие на то законных полномочий утверждены Начальником ГУАпК. В свою очередь стоит отметить, что штатные окладные ведомости были утверждены только Башканом Гагаузии, в отсутствие резолюции Министерства Финансов, что, согласно пунктов действующего законодательства вызывает их недействительность.

Из представленных в ходе проверки документов следует, что на 2015 год структура и предельная численность Управления АПК были утверждены Постановлением Исполкома Гагаузии за №4/6 от 06.03.2014 года[13] в количестве 34 штатные единицы. Постановлением Исполкома Гагаузии за №7/6 от 04.06.2015 года[14] штатная численность по Главному Управлению АПК была скорректирована на уровне 35 штатных единиц и введена в действие с 01.06.2015 года, а также Постановлением Исполкома Гагаузии за №13/11 от 11.08.2015 года[15] была утверждена дополнительная численность технического персонала ГУАпК в количестве 1 единицы. Таким образом, предельная скорректированная численность персонала во втором полугодии в 2015 года составила 36 штатных единиц.

В 2016 года Постановлением Исполкома Гагаузии 9/2 от 12.04.2016 года[16], в штатную численность Главного Управления агропромышленного комплекса были внесены изменения, вследствие чего количество персонала составило 30 штатных единиц. Была упразднены служба материальных резервов (2 ед.); должности специалистов отдела внедрения технологий послеуборочной обработки и переработки сельхозпродукции (2 ед.); должности водителей (2 ед.). Последними изменениями, внесенными, Постановлением Исполкома №26/10 от 27.09.2016 года[17], с целью повышения эффективности работы подразделений Управления, были преобразована структура ГУАпК, при этом штатная численность осталась прежней. Однако стоит заметить, что в соответствии с требованиями приложения №2 к Постановлению Правительства за №1001 от 26.12.2011 года[18], в автономном структурном подразделении (главное управление, управление, отдел) с 26-40 штатными единицами создаются 2 должности «заместителя начальника», (п.3 приложения №2). В нарушение пунктов законодательства, изменениями внесенными Постановлением Исполкома №26/10 от 27.09.2016 года, была сокращена должность заместителя начальника Главного Управления, в связи с

[7] Закон РМ №355-XVI от 23 декабря 2005 года «О системе оплаты труда в бюджетной сфере».

[8] Закон РМ «О системе оплаты труда государственных служащих» №48 от 22.03.2012 года.

[9] Постановление Правительства №1001 от 26.12.2011 года «О введении в действие положений некоторых законодательных актов».

[10] Постановление Правительства №201 от 11.03.2009 года «О введении в действие положений Закона о государственной должности и статусе государственного служащего № 158-XVI от 4 июля 2008 года»

[11] Приказ Министерства финансов №55 от 11.05.2012 года об утверждении типовых форм штатных расписаний персонала бюджетной сферы

[12] Закон РМ №436 от 28.12.2006 года «О местном публичном управлении».

[13] Постановление Исполкома Гагаузии за №4/6 от 06.03.2014 года «Об утверждении предельной численности и структуры аппарата подразделений Исполнительного Комитета Гагаузии (Гагауз Ери).

[14] Постановление Исполкома Гагаузии за №7/6 от 04.06.2015 года «Об утверждении предельной численности и структуры подразделений Исполнительного Комитета Гагаузии (Гагауз Ери).

[15] Постановление Исполкома Гагаузии за №13/11 от 11.08.2015 года «Об утверждении дополнительной численности технического персонала подразделений Исполнительного Комитета Гагаузии (Гагауз Ери).

[16] Постановление Исполкома Гагаузии №9/2 от 12.04.2016 г. «О внесении изменений в Постановление Исполкома Гагаузии №7/6 от 04.06.2015 г.».

[17] Постановление Исполкома Гагаузии №26/10 от 27.09.2016 года «О внесении изменений в Постановление Исполкома Гагаузии №7/6 от 04.06.2015 г.».

[18] Постановление Правительства №1001 от 26.12.2011 года, приложение №2 «Нормы создания структурных подразделений органов публичной власти».

чем, в штатном расписании, разработанном с учетом изменений, предусмотрена только 1 должность заместителя. Таким образом, структура Главного Управления агропромышленного комплекса, согласно последних изменений, выглядит следующим образом:

- Начальник Главного Управления – 1 единица;
- Заместитель начальника Главного Управления – 1 единица;
- Главный бухгалтер – 1 единица;
- Отдел экономического синтеза маркетинга и информации – 4 единицы;
- Служба растениеводства и переработки – 3 единицы;
- Служба животноводства и механизации агросервиса – 3 единицы;
- Отдел кадастра, экологии и водных ресурсов – 4 единицы;
- Служба АПК, экологии и лесного хозяйства Комратского района – 3 единицы;
- Служба АПК, экологии и лесного хозяйства Чадыр-Лунгского района – 3 единицы;
- Служба АПК, экологии и лесного хозяйства Вулканештского района – 3 единицы;
- Служба по техническому обслуживанию – 4 единицы.

Стоит подчеркнуть, что никаких подтверждений того, что все изменения, внесенные в структуру и штатную численность ГУАпК, утверждались Народным Собранием Гагаузии, контролерам представлено не было.

Наличие значительного количества вакантных должностей в проверяемом периоде позволяло создавать «экономию» фонда оплаты труда, которая была направлена на доплаты сотрудникам ГУАпК за совмещение своих функциональных обязанностей с обязанностями вакантной государственной должности, а также на выплату единовременных премий.

Пунктом с) ч.2 ст.25 Закона РМ №158 от 04.07.2008 г. «О государственной должности и статусе государственного служащего», предусмотрено, что госслужащий не может осуществлять иную оплачиваемую деятельность по индивидуальному трудовому или иному гражданско-правовому договору в хозяйственных обществах, кооперативах, государственных или муниципальных предприятиях, некоммерческих организациях публичного или частного сектора, деятельность которых подконтрольна, подотчетна или связана, иным образом с компетенцией органа, в котором он осуществляет деятельность, за исключением научной, преподавательской, творческой деятельности, деятельности по участию в проектах развития, находящихся в сфере компетенции органа, в котором он осуществляет деятельность, и деятельности по представительству государства в хозяйственных обществах. Между тем, на основании Распоряжения Башкана №105 от 07.07.2015 года, начальник управления Бабий С.М., с августа 2015 года совмещал 0,3 ставки главного специалиста отдела растениеводства, животноводства и механизации агросервиса, а начиная с февраля 2016 года – 1 ставку вышеуказанной должности, согласно Распоряжению Башкана №16 от 18.02.2016 года. Фактические расходы, связанные с совмещением должности находящейся в прямом подчинении начальника ГУАпК в 2015 году составили – 4,2 тыс.лей, а в 2016 году – 15,6 тыс.лей.

На протяжении всего отчетного периода имелись вакантные должности, которые в большинстве своем были заняты совместителями – работниками управления. Так, в частности:

- В проверяемом период с 01.01.2015 по 31.12.2015 года было 6 совместителей, в их числе: секретарь руководителя Управления Дели М.В. совмещала 0,8 ставки делопроизводителя; начальник отдела земельных отношений и кадастра Волевич В.А. совмещал 0,25 ставки специалиста; начальник отдела АПК по району Чадыр-Лунга Памужак П.П. совмещал 0,2 ставки специалиста отдела производства; начальник отдела экономического синтеза, маркетинга и информации Филева Л.И. совмещала 0,25 ставки специалиста отдела программ развития; начальник отдела растениеводства, животноводства и механизации Штирой Ф.П. совмещал 0,2 ставки специалиста отдела по многолетним насаждениям; начальник Управления Бабий С.М. совмещал 0,3 ставки главного специалиста. Общая сумма начисленных бюджетных средств работникам Управления за совмещение указанных должностей в течение 2015 года составила 51,4 тыс.лей.

- В проверяемом периоде с 01.01.2016 по 31.12.2016 года было 6 совместителей, в их числе: старший специалист отдела кадастра Управления Дели М.В. совмещала 0,8 ставки делопроизводителя до 01.10.2016 года, с 01.10.2016 года совмещала 0,25 ставки этой же должности; начальник службы АПК по Комратскому району Димитрогло А.П. совмещал 0,5 ставки главного специалиста службы АПК по Комратскому району; начальник службы растениеводства и переработки Сырбу Н.В., совмещал 0,25 ставки заместителя начальника АПК; начальник отдела земельных отношений и кадастра Славиогло Т.И. совмещала 0,4 ставки главного специалиста отдела АПК г.Чадыр-Лунга; начальник Управления Бабий С.М. совмещал 1 ставку старшего специалиста отдела растениеводства. Общая сумма начисленных денежных средств за совмещение вышеуказанных должностей в течение 2016-го календарного года, составила – 43,1 тыс.лей.

- С 01.01.2017 года по 31.06.2017 года было 6 совместителей, в их числе: старший специалист отдела кадастра Управления Дели М.В. совмещала 0,25 ставки делопроизводителя; начальник службы АПК по Комратскому району Димитрогло А.П. совмещал 0,5 ставки главного специалиста службы АПК по Комратскому району до 01.03.2017 г., а с 01.03.2017 года совмещал 0,35 ставки заместителя начальника ГУАпК; начальник отдела земельных отношений и кадастра Славиогло Т.И. совмещала 0,4 ставки главного специалиста отдела АПК г.Чадыр-Лунга до 30.01.2017 г.; специалист Главного Управления АПК Тукан И.А. совмещала 0,5 ставки главного бухгалтера; заведующий хозяйством Болгар В.И. совмещал 1 ставку водителя Управления; специалист Управления Попова Т.И. совмещала 1 ставку секретаря руководителя. Общая сумма начисленных финансовых средств за совмещение должностей в первом полугодии 2017 года составила 33,9 тыс.лей.

Следует отметить, что работа по совместительству государственного служащего, представляет собой выполнение государственным служащим, помимо основной деятельности по гос. должности, другой постоянной или временной работы, в свободное от основной работы время. В нарушение п.1 приложения №4 к Постановлению Правительства №201 от 11.03.2009 г., документальных доказательств тому, что совместителями вообще выполнялся какой-либо объем работы, проверяющим представлено не было. Также следует отметить, что отсутствуют и должностные инструкции подписанные совместителями, доказывающие, что они ознакомлены с объемом работ, на совмещаемой ими должности.

Несмотря на то, что совмещение должностей для ряда сотрудников не запрещено законодательством, сложившаяся ситуация имеет долгосрочный, постоянный характер. Из-за отсутствия нормирования труда (должностных обязанностей), внутреннее совмещение функции в рабочее время приводит к риску, что одна из функции не будет выполнена на надлежащем уровне, или что объем работ был установлен неправильно и не требует такого числа единиц персонала, какое было утверждено.

Кроме этого наличие вакантных должностей позволяло создавать «экономию» фонда оплаты труда, которая в проверяемом периоде использовалась на выплату премий. Все единовременные премии в Главном Управлении АПК начислялись без наличия реальной, рассчитанной на законном основании, экономии по фонду оплаты труда. Экономия является отрицательной разницей между фактическими расходами и плановым фондом оплаты труда, рассчитанным по законно утвержденным окладным ведомостям на основании законно утвержденного штатного расписания. В управлении за рассматриваемый период

отсутствуют расчеты экономии по всем случаям начисления единовременных премий и это естественно, так как не были утверждены законным образом штатные расписания и, соответственно, обоснованно не могли рассчитываться окладные ведомости.

Так, в 2015 году общая сумма предоставленных единовременных премий по ГУАпК составила – 271,6 тыс.лей, в том числе: премии к юбилейным датам работников Главного Управления АПК – 6,5 тыс.лей (7 человек); в честь международного женского дня 8-ое марта – 6,0 тыс.лей (Приказ №9 от 01.03.2015 г.); по случаю Светлого праздника Пасхи – 38,3 тыс.лей (Приказ №11 от 30.03.15 г. на основании Распоряжения Башкана №43 от 27.03.15 г.); ко Дню государственного служащего – 37,6 тыс.лей (Приказ №15 от 16.06.15 г., на основании Распоряжения Башкана №85 от 11.06.15 г.); за активное участие в работе по подготовке и проведению объезда полей – 2,1 тыс.лей (Приказ №16 от 16.06.15 г.); к мероприятиям по объезду полей и определения готовности уборочной техники к уборке хлебов первой группы и торжественного мероприятия праздника «Жатва 2015» - 29,1 тыс.лей (Приказ №20 от 07.08.2015 г., на основании Распоряжения Башкана №132 от 07.08.2015 г.); ко дню провозглашения Гагаузской Республики – 36,9 тыс. лей (Приказ №21 от 03.09.15 г. на основании Распоряжения Башкана №142 от 17.08.15г.); к национальному празднику «Касым» – 36,2 тыс.лей (Приказ №31 от 11.11.15 г. на основании Распоряжения Башкана №195 от 02.11.15 г.); за организацию и проведение на высоком уровне фестиваля вина 2015 года – 17,3 тыс.лей (Приказ №32 от 30.11.2015 г., на основании Распоряжения Башкана №209 от 13.11.2015 г.); к дню работника сельского хозяйства – 23,1 тыс.лей (Приказ №33 от 19.11.2015 г., на основании Распоряжения Башкана №213 от 19.11.2015 г.); ко дню образования АТО Гагаузия – 38,5 тыс.лей (Приказ №34 от 15.12.15г. на основании Распоряжения Башкана №227 от 03.12.15г.).

В 2016 году общая сумма предоставленных единовременных премий по ГУАпК составила – 216,8 тыс.лей, в том числе: в честь международного женского дня 8-ое марта – 6,6 тыс.лей (Приказ №9 от 24.02.2016 г.); по случаю празднования майских праздников (1 мая – День труда, Светлого праздника Пасхи, 6 мая – Хедерлез, 9 мая – День победы) – 24,2 тыс.лей (Приказ №14 от 25.04.16 г., на основании Распоряжения Башкана №37 от 14.04.16 г.); ко Дню государственного служащего – 20,6 тыс.лей (Приказ №15 от 21.06.2016 г., на основании Распоряжения Башкана №58 от 15.06.2016 г.); за активное участие в работе по подготовке и проведению объезда полей – 1,2 тыс.лей (Приказ №16 от 21.06.2016 г.); ко Дню Независимости РМ – 19,6 тыс.лей (Приказ №19 от 23.08.16г. на основании Распоряжения Башкана №89 от 18.08.16г.); ко дню образования АТО Гагаузия – 74,3 тыс. лей (Приказ №23 от 09.12.16 г. на основании Распоряжения Башкана №149 от 08.12.16 г.); по случаю новогодних праздников – 69,8 тыс.лей (Приказ №24 от 09.12.2016 г., Распоряжение Башкана отсутствует); к юбилею Славиогло Т.И. – 0,5 тыс.лей (Приказ №15-к от 24.03.2016 г.).

В нарушение ч.(8), п.3 Постановления Правительства №331 от 28.05.2012 года[19], который предусматривает, что размер выплат единовременных премий в связи с юбилейными датами, профессиональными праздниками и по случаю нерабочих праздничных дней, во всех случаях не должен превышать месячного должностного оклада премированного работника, сотрудники Главного Управления агропромышленного комплекса на основании Приказов №23 от 09.12.16 г, и №24 от 09.12.2016 г., были премированы в количестве двух окладов в декабре 2016 года таким образом сумма нерегламентированных расходов по одной из премий, которая была выдана в отсутствие Распоряжения вышестоящей организации, составила 69,8 тыс.лей. Также, стоит отметить, что в нарушение положений абзаца второго, ч.(8), п.3 Постановления Правительства №331 от 28.05.2012 года, никаких подтверждений того, что руководитель ГУАпК получал единовременные премии с согласия вышестоящего органа, проверке не представлено, а были представлены лишь Распоряжения Башкана на премирование всех штатных работников Главного Управления агропромышленного комплекса.

Следует указать, что статья 11 Закона РМ №48 от 22.03.2012 года[20] предусматривает строгую последовательность, что «государственным служащим могут устанавливаться единовременные премии в связи с юбилейными датами, профессиональными праздниками и по случаю нерабочих праздничных дней». В нарушение требований данной статьи, Руководством Главного управления агропромышленного комплекса и Исполнительного комитета Гагаузии был издан ряд приказов (распоряжений) на выдачу единовременных премий, без правовых основ.

К примеру: Приказ №16 от 16.06.15 г. **- «премировать работников** за активное участие в работе по подготовке и проведению объезда полей**»;** Приказ №32 от 30.11.2015 г. – за организацию и проведение на высоком уровне «Фестиваля вина 2015 года»; Приказ №20 от 07.08.2015 г., - к мероприятиям по объезду полей и определения готовности уборочной техники к уборке хлебов первой группы и торжественного мероприятия праздника «Жатва 2015» и др. Предоставление премий по случаю проведения различных мероприятий, которые непосредственно связаны с должностными обязанностями (организация фестивалей и праздников, объезд полей и проверка готовности уборочной техники) обусловили нерегламентированные расходы в сумме 49,7 тыс.лей.

В проверяемом периоде в ГУАпК некоторые сотрудники приказами начальника отзывались из ежегодного оплачиваемого отпуска. Кроме наличия процедурных отклонений (отсутствие письменных согласий отзываемых работников), проверка констатировала также наличие нарушений, которые напрямую повлияли на возникновение неэффективных и нерегламентированных расходов. Так, в нарушение ст.122 Трудового кодекса РМ[21], выборочной проверкой было установлено что отозванные работники не использовали оставшиеся дни оплачиваемого отпуска в другое время ни в пределах того же календарного года, ни в следующем году. В качестве примера стоит отметить, что Приказом №115-к от 29.11.2016 г. главному бухгалтеру Болгар И.Н., был предоставлен очередной трудовой отпуск с 30.11.2016 года, затем приказом от 01.12.2016 года в связи с производственной необходимостью, данный работник был отозван с очередного отпуска (отгулы предоставлены не были). Согласно статьи 115 ч.(1) Трудового Кодекса Республики Молдова, оплачиваемый отпуск за первый год работы предоставляется работнику по истечении шести месяцев его непрерывной работы на предприятии, так же согласно ст.115 ч.(2) до истечения шести месяцев работы на предприятии оплачиваемый отпуск за первый год работы может предоставляться по письменному заявлению женщинам – перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после него. Контролерами отмечается, что указанный отпуск был предоставлен в соответствии с законодательством, однако последующий отзыв на работу не имел должных оснований, что обусловило формирование нерегламентированных расходов на оплату труда в сумме 10,7 тыс.лей.

Проверка отмечает, что, в проверяемом периоде 2015 - 2016 года, ГУАпК АТО Гагаузия в соответствии с компетенцией, было инициировано проведение конкурсов на замещение ряда вакантных должностей, однако за весь проверяемый период, на конкурсной основе было принято только два человека. На отобранной выборке стало известно, что в нарушение ст.7 Приложения №1 к Постановлению Правительства №201 от 11.03.2009 года[22], не обеспечивалась публикация в периодическом издании объявлений о вакантных должностях в соответствующем органе публичной власти и условиях проведения конкурса, что показывает формальный подход ответственных лиц ГУАпК в подбору кадров в соответствии с требованиями

[19] Постановление Правительства №331 от 28.05.2012 года «Об оплате труда государственных служащих».

[20] Закон РМ №48 от 22.03.2012 года «О системе оплаты труда государственных служащих».

[21] Трудовой кодекс Республики Молдова №154 от 28.03.2003 г.

[22] Приложение 1 к Постановлению Правительства РМ №201 от 11.03.2009 года «Положение о замещении на конкурсной основе государственной должности».

законодательства, между тем необходимая информация размещалась на официальном сайте АТО Гагаузия.

В 2016 году, согласно документам, которые контролерам удалось подвергнуть анализу, ГУАпК провело 2 конкурса, по результатам, которых на работу было принято 2 человека, в том числе: главный специалист отдела внедрения технологий (Приказы №7-к от 08.02.16 г., на основании Протокола №10 от 29.01.2016 г.); старший специалист отдела растениеводства, животноводства и механизации агросервиса (Приказ №50-к от 01.08.2016 г., на основании Протокола №14 от 01.08.2016 г.). При этом отмечается, что в случае с принятием на работу последнего специалиста, конкурс был признан состоявшимся, несмотря на то, что было подано всего лишь одно заявление, а следовательно, других конкурентов для участия в конкурсе не было, в то время как по этой же причине ряд конкурсов не раз признавался не состоявшимися, а прием документов соискателей продлевался, ввиду недостаточного количества участников конкурса либо их полного отсутствия. Более того, при выборочной проверке, было выявлено, что с 01.01.2016 г. до момента проведения настоящих контрольных мероприятий, в ГУАпК имело место зачисление работников на вакантные государственные должности без проведения соответствующей процедуры конкурса, предусмотренной законодательством, что свидетельствуют о грубом нарушении Постановления Правительства №201 от 11.03.2009 года, так в частности: Малкова Д.Ю. – специалист отдела экономического синтеза, маркетинга и информации (Приказ №20-к от 11.04.2016 г.); Варбан А.Н. – старший специалист отдела АПК экологии и лесного хозяйства (Приказ №52-к от 15.08.2016 г.); Пачи А.Н. – старший специалист отдела земельных отношений и кадастра (Приказ №53-к от 15.08.2016 г.); Топчу И.Ф. – специалист службы АПК по Комратскому району (Приказ 109-к от 01.11.2016 г.); Тукан И.А. – администратор базы данных, компьютерных сетей и информационных систем (Приказ №118-к от 01.12.2016 г.), уволена по собственному желанию на основании Приказа №127-к от 30.12.2016 г., а затем Приказом №5-к от 03.01.2017 г., принята вновь на работу специалистом в службу АПК по Комратскому району; Михайлюк М.Н.- заместитель начальника Главного Управления АПК (принят на основании Приказа №63-к от 02.05.2017 г.); Кулиш И.И. – изначально принята на техническую должность заведующей хозяйством на основании Приказа №89-к от 07.10.2016 года, освобождена от занимаемой должности Приказом №119-к от 02.12.2016 года. Приказом №45-к от 21.03.2017 г. принята временно на должность специалиста в Службу АПК экологии и лесного хоз-ва Вулканештского района, а затем Приказом №67-к от 02.05.2017 года, принята на постоянное место работы на указанную должность.

Исходя из полученных в ходе проверки сведений, а также произведенных контролерами наблюдений, появления на рабочем месте в Службе АПК Вулканештского района, в г.Вулканешты, специалиста Кулиш И.И. не осуществляется, однако на протяжении всего периода работы данному работнику в табеле учета рабочего времени проставляются 8-ки. Также же, в ходе проведенного анализа личного дела, а также полученных ранее информационных сведений, Кулиш И.И. является работником одного из новостных интернет порталов, действующих в АТО Гагаузия, о чем свидетельствует ее регулярное появление в эфире и соответствующее роду занятий образование в области журналистики. В связи с вышеизложенным приходится констатировать полное отсутствие возможности качественного осуществления своих должностных обязанностей вытекающих из специфики деятельности проверяемого Управления, учитывая то, что, данный работник не обладает профильным образованием и фактически не бывает на рабочем месте.

В соответствии с п.1.4.1.6 Приложения №1 к Приказу Министра финансов №216 от 28.12.2015 года, главный бухгалтер (руководитель бухгалтерской службы) в бюджетных учреждениях назначается и освобождается от занимаемой должности руководителем бюджетного учреждения, с согласия вышестоящего органа, а в центральных отраслевых органах публичной власти, в местных органах публичной власти – на конкурсной основе. Следует отметить, что в нарушение вышеуказанного, назначение главного бухгалтера ГУАпК Болгар И.А. было инициировано только на основании Приказа начальника Управления №40-к от 13.07.2016 г., (о принятии на работу и вступление в должность с 01.08.2016 г.), никаких документов подтверждающих факт согласования данного назначения с вышестоящей организацией, либо документов подтверждающих проведение конкурса на замещение вакантной государственной должности, контролерам не представлено.

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде руководством Главного Управления АПК, не осуществлялся анализ работ, выполняемый каждым работником в отдельности; не был установлен излишек персонала или его дефицит. Ситуация усугубляется тем, что по всем штатным должностям Главного Управления, не были представлены либо вовсе отсутствуют должностные инструкции, которые являются инструментом информирования лиц, занимающих соответствующие должности, о вменяемых им задачах и обязанностях, а также инструментом контроля их деятельности и реализации задач и обязанностей, предписанных работодателем. Эффективное исполнение возложенных трудовых обязанностей на работника, согласно ч.(2) ст.9 Трудового кодекса Республики Молдова[23], невозможно практически без их надлежащего развития, уточнения и закрепления в должностной инструкции каждого работника. Необходимость разработки и утверждения должностной инструкции для работника вытекает из содержания п.п. d), e), f), h), g), k) и o) ч.(2) ст.9 ТК.

Примечание: ***Ввиду того, что на основании Приказа Председателя Счетной Палаты №17 от 18.07.2017 г., проверка законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных Главному Управлению агропромышленного комплекса была прервана. Использование публичных финансовых средств, выделенных на оплату труда сотрудников ГУАпК, не удалось подвергнуть полному анализу, с последующим отражением его результатов в соответствующем пункте настоящего отчета.***

Рекомендации.

Начальнику ГУАпК:

- Устранить выявленные проверкой нарушения, упущения и недоработки.
- Принять соответствующие меры для регистрации штатного расписания в соответствии с действующим законодательством.
- Обеспечить внедрение процедур контроля для обеспечения строгого соблюдения законодательных актов, регламентирующих оплату труда в бюджетной сфере.
- При ведении менеджерской деятельности, строго руководствоваться пунктами действующего законодательства при этом осуществляя публичные расходы с соблюдением критериев законности, экономичности, результативности, ответственности и прозрачности.

Выявленные в ходе проверки несоответствия свидетельствуют о том, что за проверяемый период ГУАпК не предпринимались надлежащие меры по регулированию расходов на содержание транспорта.

Согласно представленным финансовым отчетам, утвержденный план расходов на транспортные услуги по ст.113.13 (общий свод) составлял 117,0 тыс.лей, уточненный план составил 101,2 тыс.лей, кассовое исполнение составило 100,0% по отношению к уточненному плану, фактические расходы по данной статье расходов сложилось в сумме 106,9 тыс.лей или (105,6%) по отношению к уточненному показателю. Дебиторская задолженность по данной статье расходов на 01.01.2016 года составила 10,1 тыс.лей, кредиторская задолженность зарегистрирована в сумме 1,7 тыс.лей.

Принимая во внимание специфику новой экономической классификации, расходы, связанные с содержанием и использованием транспортных средств в 2016 году осу-

[23] Трудовой Кодекс Республики Молдова, утвержден Законом РМ за №154 от 28.03.2003 года (с последующими изменениями).

ществлялись по нескольким статьям, в том числе:

Расходы на транспортные услуги, ст.222400 новой бюджетной классификации, были утверждены в сумме 2,8 тыс. лей, уточненный показатель составил 4,8 тыс.лей, в свою очередь кассовое и фактическое исполнение составило 4,0 тыс.лей или 84,0% по отношению к уточненному плану.

Расходы на покупку и использование топлива и ГСМ (ст.331110, ст.221110), согласно финансовым отчетам за 2016 год, были утверждены в сумме 70,0 тыс.лей, уточнены и исполнены по кассе в сумме 70,0 тыс.лей, в свою очередь фактически было затрачено 70,0 тыс.лей или 100,0% по отношению к уточненному плану по ст.331110 «Покупка топлива и ГСМ».

Расходы на покупку и использование запасных частей (ст.332110, ст.221120) были утверждены в сумме 18,0 тыс. лей, уточнены и исполнены по кассе в сумме 20,0 тыс.лей, фактическое исполнение, которое сложилось по статье 221110 «Расходы на использование запасных частей», составило 16,9 тыс.лей или 84,5% по отношению к уточненному плану.

Согласно Постановлениям Исполнительного комитета АТО Гагаузия №3/5 от 27.02.2012 года[24] и №15/17 от 14.09.2015 года[25], действовавшим в отчетном периоде, для Главного управления агропромышленного комплекса было предусмотрено содержание 4 единиц служебного легкового автотранспорта с годовым лимитом пробега в размере 23 000 км. Однако в нарушение требований вышеуказанных нормативных актов, ГУАпК использовал в своей деятельности 5 единиц служебного автотранспорта. Также, несмотря на то, что годовой пробег на каждый из 4-ех положенных автомобилей был лимитирован Постановлением Исполкома в количестве 23000 км, приказом начальника Управления за №37 от 18.12.2015 года, положенный годовой лимит пробега был уменьшен на 7000 км на автомобиле «ВАЗ 21213», и увеличен на автомобиле «Chevrolet Aveo», вследствие чего, в нарушение Приложения №1 к Постановлению Исполкома Гагаузии №15/17 от 14.09.2015 года, утвержденный начальником ГУАпК лимит пробега на автомобиле «Chevrolet Aveo» составил 30000 км в год, а на автомобиле «ВАЗ 21213» 16000 км в год.

В отчетном периоде Управление использовало в своей деятельности, следующие транспортные средства:

Автомобиль марки «Chevrolet Aveo» гос. номер GE-AZ-176, 2011 года выпуска, принадлежит Главному Управлению агропромышленного комплекса. Согласно путевым листам в 2015 году проехал – 31637 км, расход топлива составил – 2109 литров на сумму 36,1 тыс.лей. В 2016 году, пробег автомобиля согласно путевым листам составил – 28150 км, списано топлива – 1926 литров, на общую сумму – 28,2 тыс.лей. Опираясь на данные о пробеге автомобиля, проверка отмечает, что руководство Управления осознанно допустило превышение указанных выше лимитов пробега служебного автомобиля как в 2015, так и в 2016 году. Таким образом в 2015 году сверх закрепленного лимита (23000 км) было пройдено 8637 км, в результате чего по подсчетам контролеров нерегламентированный расход топлива составил 575 литров на сумму 9,8 тыс.лей. В 2016 году рассматриваемым автомобилем сверх положенного лимита было пройдено 5150 км, вследствие чего нерегламентированный расход топлива составил 350 литров на сумму 5,9 тыс.лей.

Автомобиль марки «ВАЗ 21213» г/н GE-AI-857, 1993 года выпуска, принадлежит Главному Управлению агропромышленного комплекса. Согласно путевым листам в 2015 году данным автотранспортом было пройдено 14075 км, при этом было израсходовано 1575 литров бензина на общую сумму 26,2 тыс.лей. В 2016 году пробег автомобиля согласно путевым листам составил 14461 км, списано топлива 1620 литров на общую сумму 24,9 тыс.лей.

Автомобиль марки «Toyota Avensis» г/н GE-BA-808, 2004 года выпуска, согласно последнего действующего договора аренды за №13а от 03.05.2016 года, был арендован у начальника службы АПК Чадыр-Лунгского района Памужак П. Согласно путевым листам в 2015 году в ходе эксплуатации данного автомобиля с мая по ноябрь месяц включительно, было пройдено 4518 км, при этом израсходовано 374 литра бензина на общую сумму 6,4 тыс.лей. В 2016 году пробег данного автотранспортного средства составил 4848 км, списано 397 литров бензина на сумму 7,0 тыс.лей.

Автомобиль марки «Audi 80» г/н GE-AN-134, 1995 года выпуска, согласно последнего действующего договора аренды за №14 от 03.05.2016 года, был арендован у начальника службы АПК Вулканештского района Коджебаш М. Согласно выписанным путевым листам, в 2015 году автомобилем было пройдено за период май-ноябрь месяц - 4427 км, списано топлива в количестве 377 литров на общую сумму 6,4 тыс.лей. В 2016 году общий пройденный километраж составил 4372 км, списано 372 литра бензина на сумму 6,0 тыс.лей.

Автомобиль марки «ВАЗ 21118» г/н GE AS 448, 2007 года выпуска, согласно последнего действующего договора аренды за №17 от 01.08.2016 года, был арендован у начальника службы АПК Комратского района Димитрогло А. За период с мая по декабрь 2015 года указанным автомобилем было пройдено 4872 км, при этом израсходовано 408 литров бензина на сумму 7,0 тыс.лей. В 2016 году при годовом пробеге 2624 км, было списано 223 литра бензина на сумму 3,5 тыс.лей.

Стоить подчеркнуть, что ввиду того, что до сентября 2015 года, в своей законной силе находилось Постановлениям Исполнительного комитета АТО Гагаузия №3/5 от 27.02.2012 года, согласно которому ГУАпК имело право располагать только 2-мя служебными единицами автотранспорта, в нарушение регламентированных положения, на основании заключенных договоров аренды, Управление в течение 4-ех месяцев (май-август 2015 г.) в отсутствие законных полномочий содержало дополнительно арендованные 3 единицы транспорта, что спровоцировало формирование нерегламентированных расходов на топливо в сумме 12,7 тыс.лей (751 литр).

В ходе контрольных мероприятий, проверкой отмечается факт осуществления расходов по арендуемому транспорту начальника службы АПК Комратского района. Принимая во внимание то, что данное транспортное средство стало по счету пятым в автопарке АПК (разрешено не более 4-ех) что напрямую противоречит Постановлению Исполкома АТО Гагаузия №15/17 от 14.09.2015 года, а также учитывая тот факт, что два служебных транспортных средства числящихся на балансе ГУАпК в большей степени находятся и осуществляют свою рабочую деятельность в Комратском районе, предпосылки которыми руководствовались ответственные лица ГУАпК при принятии решения об инициировании заключения договора аренды дополнительного транспорта, вовсе теряют какое-либо обоснование ввиду того, что его использование осуществлялось параллельно со служебными автомобилями ГУАпК, в результате чего топливо в количестве 223 литра списанное на указанный автотранспорт за 2016 год спровоцировало формирование нерегламентированных расходов в сумме 3,5 тыс.лей.

В ходе инициированного осмотра транспортных средств ГУАпК (числящихся на балансе), с последующим составлением актов снятия показаний спидометров, было выявлено:

1. Автомобиль «Chevrolet Aveo» – в нарушение Постановления Правительства №357 от 13.05.2009 года, спидометр находится в нерабочем состоянии. Каких-либо внятных пояснений от водителя Митиогло С. касательно временного промежутка в течение, которого спидометр не исправен, а также о сложившейся ситуации в целом, контролерам получить не удалось. Стоит отметить, что последний путевой лист был заполнен водителем ГУАпК в присутствии контролеров на основании приблизительных расчетов.

2. Автомобиль «ВАЗ 21213» – спидометр находится в рабочем состоянии, расхождений в показаниях спидометра не установлено.

[24] Постановление Исполкома Гагаузии №3/5 от 27.02.2012. «О порядке использования органами местного публичного управления АТО Гагаузия служебного автотранспорта».

[25] Постановление Исполкома Гагаузии №15/17 от 14.09.2015 года «О порядке использования органами местного публичного управления АТО Гагаузия служебного легкового автотранспорта».

Выборочной проверкой было установлено, что порядок заполнения путевых листов, не всегда соответствовал положениям утвержденным Приказом №108 от 17.12.1998 года[26]. В частности: не во всех путевых листах, указана марка горючего; на бланках путевых листов явно видны следы исправления данных спидометра, (согласно предписаний п.2 Инструкции о порядке заполнения и обработки путевого листа легкового автомобиля, путевой лист является первично-учетным документов строгой отчетности с защитными знаками, серией и номером, а, следовательно, любые подтирки и исправления в бланках строгой отчетности запрещаются); не всегда заполнялась рубрика «Движение горючего»; рамка, содержащая данные о работе автомобиля, заполнялась некорректно; в некоторых путевых листах не указан пройденный километраж, на многих бланках отсутствуют подписи ответственных лиц.

Рекомендации.

Начальнику ГУАпК:

- Разработать и внедрить систему внутреннего контроля при содержании транспортных средств.

- Рассмотреть выявленные нарушения при использовании транспорта, с целью принятия мер по их дальнейшему недопущению в строгом соответствии с действующим законодательством.

Исполнительному Комитету АТО Гагаузия:

- Рассмотреть выявленные нарушения при использовании транспортных средств, с принятием соответствующих мер для их устранения в соответствии с действующим законодательством.

- Проанализировать понесенные нерегламентированные расходы на ГСМ, принять меры по их устранению.

Имеют место нарушения требований законодательства при осуществлении процедур государственных закупок товаров, работ и услуг.

Законами РМ №96 от 13.04.2007 года[27] от №131 от 03.07.2015 года[28], а также другими нормативными документами в области государственных закупок, действовавшими в отчетном периоде предусмотрено, что закупающие органы обязаны обеспечить законность и эффективность государственных закупок. Однако отсутствие должного внутреннего контроля со стороны некоторых ответственных лиц ГУАпК относительно мониторинга процесса государственных закупок привело к нарушению положений действующих нормативных актов, что скомпрометировало надлежащее управление бюджетными средствами.

В ходе выборочного мониторинга осуществленных в отчетном периоде государственных закупок установлены некоторые несоответствия и отклонения от законодательных норм, регламентирующих эту область, а именно:

- В нарушение положений ст.13 (1) b) Закона №96-XVI от 13.04.2007 года и п.1 Положения, утвержденного Постановлением Правительства №1404 от 10.12.2008 года, не были разработаны квартальные планы закупок на 2015 и 2016 годы, вследствие чего была обусловлена неправильная оценка потребностей и степени их приоритетности;

- Контрольные мероприятия, выявили ряд договоров государственных закупок небольшой стоимости, которые не были оформлены надлежащим образом, а именно отсутствуют спецификации, которые включают в себя наименования закупаемых объектов, цену, количество и статью расходов, что является нарушением п.4 Постановления Правительства №148 от 14.02.2008 года и делает невозможным отслеживание обоснованности и прозрачности процесса государственных закупок.

- Согласно п.23 и п.25 Положения, утвержденного Постановлением Правительства № 1404 от 10 декабря 2008 года, закупающий орган вправе увеличить объем закупаемых товаров, при условии соблюдения первоначально установленной цены, требований к их качеству, других требований установленных в первоначальном договоре, а объем дополнительно закупаемого товара не должен превышать 30% общего объема первоначально предусмотренного товара. В нарушение вышеуказанных предписаний ряд договоров отчетного периода, был увеличен больше закрепленного законодательством лимита.

- Не соблюдались требования п.6 и п.7 Положения о порядке составления дел о закупках[29], в частности сопутствующая документация не была подшита соответствующим образом, для обеспечения целостности и минимизации риска изъятия, а также изменения записей ряда документов. Данная ситуация снижает возможность качественного осуществления мониторинга за соответствием процедур государственных закупок законодательным положениям.

- Выбор экономического оператора с целью присуждения договора о государственной закупке небольшой стоимости не всегда осуществлялся при одновременном исполнении требований п.15 Постановления Правительства №148 от 14.02.2008 года[30]. В большинстве случаев государственные закупки небольшой стоимости были осуществлены из одного источника, без представления субъектом доказательств того, что выбранная оферта экономического оператора является наиболее выгодной экономически, выраженная: доступной ценой, сроками поставки, условиями поставки, условиями оплаты, высшим качеством и т.д.

- В соответствии с положениями ст.69 (1) Закона №96-XVI от 13.04.2007, ст.72(1) Закона №131 от 03.07.2015 года, закупающий орган не вправе дробить закупку путем заключения отдельных договоров с целью применения другой процедуры закупок, отличной от процедуры, которая была бы применена в соответствии с регламентированными положениями в случае, если закупка не была раздроблена. В нарушение указанных положений руководство ГУАпК в конце 2016 года в ходе закупки оборудования по определению границ земельных участков и программного обеспечения для него, вместо запроса ценовых оферт, допустило применение другой процедуры закупки, заключив 4 договора государственных закупок небольшой стоимости (договор поставки №43 от 07.12.2016 г. с «VolCCo» SRL – 93,8 тыс.лей, контракт №GEO016/2016 от 08.12.2016 г. с «Vesta» SRL – 95,4 тыс.лей, договор купли-продажи №_GPS-South-223/16 от 09.12.2016 года с «Intelectsoft» SRL – 95,9 тыс.лей, контракт №GT-AgroUTA-2016-12-08 от 08.12.2016 г. с «VEC» SRL – 94,9 тыс.лей.) на общую сумму 380,0 тыс.лей.

Согласно имеющихся налоговых накладных, наименования и стоимость купленного оборудования отличаются, однако, из пояснений ответственных лиц, все три прибора находящиеся в г.Комрат, г. Чадыр-Лунга и г.Вулканешты, абсолютно идентичны как по спецификации так и по функциональному назначению, о чем свидетельствует также анализ представленных расходных накладных, которые служат в дальнейшем основанием для выписки налоговой накладной. Стоит отметить, что контролерам был показан только прибор находящийся в м.Комрат, в свою очередь визуальный осмотр оборудования находящего в м.Чадыр-Лунга и г.Вулканешты, не представился возможным ввиду того что ответственными лицами Управления, несмотря на запросы, указанное оборудования представлено вовремя не было. А с 19.07.2017 года, проведение настоящей проверки было прервано Приказом Председателя Счетной палаты №17 от 18.07.2017 года.

Выявленные нарушения и отклонения существенно не повлияли на процесс исполнения соответствующих смет расходов, однако необходимо строгое внедрение мероприятий по укреплению элементов внутреннего контроля на уровне процедур государственных закупок.

Рекомендации.

Начальнику ГУАпК:

- Внедрить операционные процессы и эффективные процедуры внутреннего контроля в целях обеспечения соответствия процесса государственных закупок действую-

[26] Приказ Национального бюро статистики №108 от 17.12.1998 «Об утверждении Инструкции по заполнению и обработке путевых листов для автомобилей».

[27] Закон о государственных закупках №96 от 13.04.2007 года.

[28] Закон о государственных закупках №131 от 03.07.2015 года

[29] 11Положение о составлении и хранении дела о государственной закупке, утвержденное ПП №9 от 17.01.2008.

[30] Положение о государственных закупках небольшой стоимости, утвержденное Постановлением Правительства №148 от 14.02.2008 года.

щему законодательству, с принятием необходимых мер по устранению недостатков, выявленных в ходе проверки.

Необходимо усиления контроля над расходами по услугам связи.

В 2015 году утвержденные ассигнования по статье 113.11 «Услуги связи» составили – 40,0 тыс.лей, в течение года уточнено и исполнено по кассе на уровне – 38,9 тыс. лей, профинансировано фактически в сумме – 38,2 тыс.лей или 98,2% по отношению к уточненному плану. В 2016 году, ст.222220 «Телекоммуникационные услуги», была утверждена в сумме – 38,0 тыс.лей, уточнена до - 41,0 тыс.лей, профинансирована по кассе на уровне – 39,4 тыс. лей или 96,2% по отношению к плану. Фактические расходы в свою очередь составили – 39,5 тыс.лей или 96,4% к уточненному плану.

Во исполнение Постановления Исполкома Гагаузии №15/16 от 14.09.2015 года[31] «Об установлении количества абонентов служебных телефонов, факсов, мобильных телефонов и их финансовых лимитов», в целях оптимизации расходов на телефонную связь Приказом №8 от 12.02.2016 года, по Управлению на весь 2016 год были установлены месячные лимиты использования стационарной и мобильной связи внутри страны на 13 номеров фиксированной связи и 14 номеров мобильной связи. Лимит расходов при этом составил 1,4 тыс.лей и 1,9 тыс.лей соответственно. Стоит подчеркнуть, что в вышеуказанном внутреннем Приказе не предусматривалось использование мобильной связи за границей и соответственно не утверждались лимиты на эти цели. Между тем, в ходе заграничных поездок начальником ГУАпК активно использовались услуги Роуминга (возможность пользоваться мобильным телефоном вне зоны обслуживания своего оператора) что повлекло за собой формирование дополнительных нерегламентированных расходов. Также отмечается, что подобный внутренний Приказ лимитирующий расходы на телефонную связь в 2015 году, проверке представлен не был.

Согласно п.1, п.2, п.3, Примечания к таблице Приложения №2 к Постановлению Исполкома Гагаузии №15/16 от 14.09.2015 года, если превышение установленных лимитов фиксированной или мобильной связи не подтверждается производственной необходимостью, либо использование служебной мобильной связи осуществляется работником в период отпуска, разница между фактическими расходами и установленным лимитом оплачивается за счет личных средств пользователя служебной связи. Однако исполнение всех вышеперечисленных пунктов фактически не осуществлялось, так как, на протяжении всего проверяемого периода действенный контроль над услугами связи не проводился, а именно, не осуществлялся ежемесячный анализ стоимости телефонных переговоров в разрезе каждого телефонного номера (по расшифровкам), и, соответственно, не выявлялись осуществленные расходы в личных целях с целью последующего возмещения денежных средств израсходованных сверх положенного лимита.

Рекомендации.

Начальнику ГУАпК:

- Принять соответствующие меры для устранения недостатков по использованию услуг связи, указанных в отчете, с целью последующей оптимизации расходов на содержание услуг связи.

Ведение кассовых операций в ГУАпК в отчетном периоде не соответствовало требованиям ведения кассовых операций в Народном хозяйстве РМ (Постановление Правительства РМ за №764 от 25.11.1992 года[32]).

Должность кассира в Главном Управлении агропромышленного комплекса отсутствует, в то же время в отчетном периоде его обязанности исполнял главный бухгалтер, что является нарушением п.1.4.1.10 Приложения №1 к Приказу Министра Финансов №216 от 28.12.2015 года, в дальнейшем спровоцировавшим наличие и других нарушений, описанных в данном разделе.

Исходя из рассмотренных документов, в проверяемом периоде в кассу ГУАпК поступали денежные средства для выплаты подотчетных сумм должностным лицам, премирования участников различного рода мероприятий, а также денежные средства, поступающие от экономических агентов в качестве спонсорской помощи.

Стоит подчеркнуть, что сплошная проверка кассы с инициированием внезапного снятия остатков наличных денежных средств не представилась возможной, ввиду частичного отсутствия либо не представления контролерам полного пакета необходимых документов по осуществленным кассовым операциям. В целом стоит заметить, что проведение операций не соответствует установленному порядку, ввиду чего создаются ситуации, когда осуществление операций с наличными денежными средствами носят хаотичный, не упорядоченный характер, что провоцирует риски того, что не все осуществленные платежи могут быть обоснованы и документально подтверждены. Таким образом, в ходе сличения данных книги учета приходных и расходных кассовых ордеров, с представленным сводным регистром кассовых операций за второе полугодие 2016 года, имеет место следующие расхождения:

По приходу – в книге учета приходных и расходных кассовых ордеров, общая сумма зарегистрированных приходно-кассовых ордеров составляет 142,5 тыс.лей, тогда как в сводном регистре (форма NC-1) указанная сумма составляет 114,8 тыс.лей. Расхождения составляет – 27,7 тыс.лей.

По расходу – в книге учета приходных и расходных кассовых ордеров, общая сумма зарегистрированных расходно-кассовых ордеров составляет 139,3 тыс.лей, тогда как в регистре ф. NC-1, отражен расход денежных средств в сумме 114,5 тыс.лей. Общая сумма расхождения составляет 24,8 тыс.лей.

В ходе проверки проведения кассовых операций (исходя из представленных к рассмотрению документов), на соответствие требованиям Правил ведения кассовых операций, утвержденных Постановлением Правительства №764 от 25.11.1992[33], установлено:

- В нарушение требований п.29 Правил ведения кассовых операций, утвержденных Постановлением Правительства №764 от 25.11.1992 года, Главное Управление АПК не располагает специально оборудованным и изолированным помещением кассы, предназначенным для приема, выдачи и временного хранения наличных денежных средств. Фактически находится в помещении бухгалтерии;

- В нарушение требований п.37 Правил, не проводились ежеквартальные ревизии кассы с полным полистным пересчетом всех денег и проверкой других ценностей, находящихся в кассе. Для проведения ревизии кассы приказом руководителя не назначена комиссия. При автоматизированном ведении кассовой книги, должна производиться проверка правильности работы программных средств по обработке кассовых документов.

В нарушение п.10, при выдаче денег в подотчет руководителем Управления не определялись сроки их использования, которые не должны быть больше месяца;

- В нарушение п.15 Правил, выдача денег лицам, не состоящим в списочном составе предприятия, производилась по платежным ведомостям и расходным кассовым ордерам, выписываемым отдельно на каждое лицо, без заключения договоров об индивидуальной материальной ответственности;

- В нарушение п.35 Правил, обязанности по совершению кассовых операций не возложены на другого работника по письменному решению руководителя предприятия;

- В нарушение п.22 Правил, поступления и выдача наличных денежных средств за второе полугодие 2016 года не отражались в кассовой книге. По данному аспекту были

[31] Постановление Исполнительного Комитета Гагаузии №15/16 от 14.09.2015 года «Об установлении количества абонентов служебных телефонов, факсов, мобильных телефонов и их финансовых лимитов».

[32] Постановление Правительства №764 от 25.11.1992 «Об утверждении Правил ведения кассовых операций в народном хозяйстве Республики Молдова» (с последующими изменениями; далее – Правила, утвержденные Постановлением Правительства №764 от 25.11.1992).

[33] Постановление Правительства №764 от 25.11.1992 «Об утверждении Правил ведения кассовых операций в народном хозяйстве Республики Молдова» (с последующими изменениями; далее – Правила, утвержденные Постановлением Правительства №764 от 25.11.1992).

получены объяснения главного бухгалтера, согласно которым книга велась автоматизированным способом, однако соответствующие листы по окончанию календарного года не были распечатаны и сброшюрованы в хронологическом порядке, а общее количество листов за год не были заверены подписями руководителя и главного бухгалтера ГУАпК, после чего книга не была опечатана, что является нарушением п.25 настоящих Правил. Отмечается так же, что кассовая книга за второе полугодие 2016 года в заявленном электронном формате, контролерам не представлена;

- В нарушение п.13 Правил, в ряде случаев выдача наличных денежных средств из кассы подотчет производилась без оформления расходно-кассового ордера, а документы на выдачу денег в некоторых случаях не были подписаны руководителем Управления;

- В нарушение п.14 Правил, при выдаче расходного кассового ордера или заменяющего его документа, в нем не указывались наименование и номер документа удостоверяющего личность подотчетного лица, кем и когда он был выдан.

- В нарушение п.19 Правил, в выданных расходных кассовых ордерах не указывалось основание для их составления.

В соответствии с требованиями п.10 Правил, неизрасходованные наличные деньги, выданные под отчет, должны быть возвращены в кассу не позднее чем через 3 дня по истечении срока, на который они были выданы. В нарушение вышеуказанного, в подотчете г-на Бабий С.М., в течение полутора месяцев числился остаток в сумме 1,9 тыс.лей, который не был сдан в кассу и был использован в последующей командировке спустя 46 дней. Подобные ситуации в течение проверяемого периода имели место неоднократно, неизрасходованные денежные средства, выданные под отчет на командировочные расходы зачастую в кассу не возвращались. Никаких приходных кассовых ордеров, подтверждающих факт внесения неиспользованных средств в кассу, проверке не представлено.

Исходя из анализа представленных первичных документов, отмечается, что согласно Постановления Исполкома АТО Гагаузия №30/3 от 31.10.2016 года, была утверждена смета расходов на проведение праздника «Фестиваль вина - 2016 года. Вторым пунктом данного Постановления ГУАпК разрешалось использование со специального счета денежных средств поступающих в качестве спонсорской помощи от экономических агентов. При проверке правильности оформления сопутствующей документации на выдачу наличных денежных средств, согласно сметы, отмечается, что общая сумма по выписанной платежной ведомости (без номера и подписи начальника ГУАпК) бухгалтерией ГУАпК составила 76,3 тыс.лей, при этом в указанной ведомости отсутствуют подписи 7-ми лиц на общую сумму 18,2 тыс.лей, которую следует считать недостачей. В нарушение п.13 Постановления Правительства РМ за №764 от 25.11.1992 года, при оформлении платежной ведомости не был выписан расходный кассовый ордер на 76,3 тыс.лей, отсутствует подпись начальника Управления, порядковый номер, а выписку ведомости и последующую выплату производит одно и то же лицо (гл.бухгалтер), о чем свидетельствуют проставленные подписи.

Поводя итог, стоит подчеркнуть, что все вышеперечисленные по данному разделу несоответствия, генерируют риск недобросовестных действий в отношении наличных денежных средств.

<u>Примечание:</u> Проведение всех аналитических процедур, с полной проверкой и идентификацией операций с наличными денежными средствами на соответствие требованиям действующего законодательства, не представилось возможным, ввиду того что с 19.07.2017 г. Приказом Председателя Счетной палаты №17 от 18.07.2017 г., проведение настоящих контрольных мероприятий было прервано.

<u>Рекомендации.</u>

Начальнику ГУАпК:

- Устранить выявленные нарушения по ведению кассовых операций и привести их в строгое соответствие с требованиями указанных Правил.

- Оборудовать специальное и изолированное помещение, предназначенное для приема, выдачи и временного хранения наличных денежных средств.

<u>Полученные доказательства в ходе проведения проверки командировочных расходов, свидетельствуют о наличии определенных нарушений по данному разделу.</u>

Порядок откомандирования в пределах территории Республики Молдова и за границу работников субъектов Республики Молдова и компенсации расходов регламентирован Положением, утвержденным Постановлением Правительства Молдовы за №10 от 05.01.2012 года.[34] Следует отметить, что в соответствии с требованиями п.2 вышеуказанного Постановления, компенсация расходов откомандированным работникам учреждений бюджетной сферы осуществляется в пределах средств, утвержденных для служебных командировок.

В 2015 году утвержденный план расходов ГУАпК на командировки в служебных целях составлял – 10,0 тыс.лей, уточненный в течение года показатель составил – 35,5 тыс. лей, кассовые расходы по данному компоненту были исполнены на уровне 29,4 тыс.лей или 82,8% по отношению к уточненному плану, фактическое исполнение сложилось в сумме 29,8 тыс.лей (83,9%), большую часть из которых в сумме 29,1 тыс.лей, взяли на себя расходы на командировки за пределы страны.

Кроме этого, часть расходов 2015 года, связанных с командированием начальника Управления, а также первых лиц АТО Гагаузия (Председатель Исполкома, Первый заместитель Председателя Исполкома) за границу, на основании Распоряжения Исполнительного Комитета Гагаузии №95 от 29.06.2015 г., были профинансированы за счет средств специального счета Главного Управления АПК в сумме 46,1 тыс.лей. Распоряжением Исполкома Гагаузии №94 от 26.06.2015 года для участия во II-ом Черноморском Форуме виноделия в г.Краснодар, РФ в период с 2 по 3 июля 2015 года была утверждена смета расходов в сумме 57,3 тыс.лей, согласно п.2 вышеуказанного Распоряжения, ГУАпК предписывалось покрыть все расходы за счет средств поступающих на специальный счет Управления.

В 2016 году учитывая специфику новой бюджетной классификации, утвержденный и уточненный план расходов ГУАпК на служебные командировки внутри страны ст.222710 составил – 2,0 тыс.лей, и исполнен по кассе и фактически на уровне 83,8% или в сумме 1,7 тыс.лей. На служебные командировки за границу ст.222720 в 2016 году было утверждено – 35,0 тыс.лей, в течение года уточнено до 28,2 тыс.лей и исполнено по кассе на уровне 100,0%. В свою очередь фактические расходы по данной статье были на уровне 100,6% к уточненному плану или в сумме – 28,4 тыс.лей. Кроме этого, в 2016 году на основании Распоряжения первого заместителя Председателя Исполкома №135 от 28.11.2016 г., за счет средств поступающих в ГУАпК в качестве спонсорской помощи от экономических агентов, были оплачены транспортные расходы Председателя ассоциации «Народные мастера Гагаузии» Кройтор Н.И. в сумме 4,9 тыс.лей.

В соответствии с требованиями п.9 Положения, утвержденного ПП №10 от 05.01.2012 года, откомандирование за рубеж руководителей и государственных служащих органов местного публичного управления осуществляется на основании Решения совета соответствующего органа, т.е., применительно к АТО Гагаузия – Народным Собранием Гагаузии. На практике командировки должностных лиц Главного Управления АПК за пределы РМ осуществлялись на основании Постановлений Исполкома Гагаузии, либо распоряжений Башкана Гагаузии, без согласования в НСГ.

По завершении командировки лица, указанные в абзацах первом – третьем, указанного пункта Положения, в течение 5 рабочих дней представляют руководству субъекта, который откомандировал их, и совету публичного органа, в котором они работают, детальную информацию о целях

[34] Положение об откомандировании работников субъектов Республики Молдова, утвержденное Постановлением Правительства за №10 от 05.01.2012 года (с последующими изменениями).

и результатах откомандирования (обсуждаемых и решенных вопросах, принятых решениях, соответствующих выводах и предложениях). Мониторинг внедрения договоренностей, достигнутых в рамках официальных визитов, осуществляется в соответствующем публичном органе, который четко конкретизирует меры, необходимые для соблюдения принятых обязательств, и при необходимости разрабатывает для этого план действий.

Следует отметить, что с целью определения особенностей порядка направления в служебные командировки на территории иностранных государств работников органов местного публичного управления АТО Гагаузия, Постановлением Исполкома №16/10 от 17.06.2016 года[35] было утверждено соответствующее Положение. Согласно п.7 данного Положения, по завершению командировки, откомандированные лица, в течение 5 рабочих дней, представляют письменный отчет, установленной формы (Приложение №2 к Постановлению Исполнительного Комитета Гагаузии № 16/10 от 17.06.2016) руководителю органа местного публичного управления АТО Гагаузия, который откомандировал их, а также Исполнительному Комитету Гагаузии (в Главное управление внешних связей Гагаузии). В отклонение от вышеуказанных норм, отчеты по результатам осуществленных командировок, не составлялись. Между тем, в соответствии с п.8. вышеуказанного Положения, непредставление откомандированным лицом отчета в срок, следует расценивать как нарушение трудовой дисциплины и является основанием для применения соответствующего дисциплинарного взыскания со стороны работодателя.

В ходе выборочного анализа документов по выполненным командировкам, на соответствие их регламентированным нормам, установлены следующие моменты:

- С 8 по 12 сентября 2015 года начальник Управления Бабий С.М, Распоряжением Исполкома Гагаузии №137 от 11.08.2015 года был откомандирован совместно с заместителем Председателя Исполкома Гагаузии в РФ г. Нижний Новгород для участия в Четвертом Международном бизнес-саммите «Россия: будущее вместе». Общая сумма затраченных бюджетных средств по данной поездке составила 6,3 тыс.лей, и включала в себя оплату суточных в сумме – 3,8 тыс.лей (5 суток * 35 евро * 21,46 лей), проживание – 2,2 тыс.лей, проезд по месту прибытия – 0,3 тыс. лей. В подтверждение данной командировки контролеру было представлено командировочное удостоверение с печатями обеих сторон, чеки понесенных расходов, авиабилеты, которые, исходя из авансового отчета, Управлением не оплачивались. Приглашение, информация о целях и достигнутых результатах откомандирования, а также документы по последующему мониторингу принятых решений - отсутствуют.

- Распоряжениями Исполкома АТО Гагаузия №182 от 14.10.2015 года и №183 от 14.10.2015 года, начальник Главного Управления агропромышленного комплекса Бабий С.М. был откомандирован в составе делегации с 16 по 18 октября 2015 года в РФ, г. Москва в рамках рабочего визита, а затем с 19 октября по 21 октября в Республику Татарстан, Российской Федерации для налаживания сотрудничества и подписания Плана мероприятий по реализации Соглашения между Исполкомом Гагаузии и Кабинетом Министров Республики Татарстан. Общая сумма понесенных расходов по указанным поездкам составила 7,2 тыс.лей, в том числе: суточные г.Москва – 2,7 тыс.лей, оплата за проживание в отсутствие необходимых оправдательных документов в размере 10% от положенной предельной суммы – 1,5 тыс.лей; суточные г.Казань – 2,4 тыс.лей, оплата за проживание в отсутствие необходимых оправдательных документов в размере 10% от положенной предельной суммы – 0,7 тыс.лей. В подтверждение данной командировки контролеру был представлен авансовый отчет, а также авиабилеты. Не представлены: приглашение, информация о целях и достигнутых результатах откомандирования, а также документы по последующему мониторингу принятых решений.

- Распоряжениями Исполкома №24 от 03.03.2016 года и №64-к от 18.04.2016 года, начальник ГУАпК Бабий С.М. был откомандирован в составе делегации в г.Ашхабад, Республики Туркменистан для установления сотрудничества в социальной и экономической сферах с 20 по 23 марта 2016 года, а также для участия в мероприятиях празднования «Туркменского коня». Общая сумма расходов по данным поездкам составила 3,3 тыс.лей и 4,7 тыс.лей соответственно. Данные расходы включали в себя выплату суточных. Аналогично предыдущим случаям, проверкой отмечается факт присутствия идентичных несоответствий в виде не представления/отсутствия приглашения принимающей стороны, отчета по осуществленной поездке и о достигнутых в ходе нее итогах с последующим мониторингом принятых в этой связи решений.

- С 17 по 18 ноября 2016 года и.о. начальника ГУАпК Кендигелян А.М., Распоряжением Башкана №218-к от 14.11.2016 года был откомандирован совместно с директором ООО «Фабрика Олой-Пак» Акбаш М.И. (Распоряжение Исполкома Гагаузии №132 от 14.11.2016 г. «О формировании состава делегации»), для принятия участия в работе III Международного агропромышленного молочного форума в Московскую область, Российской Федерации. Общая сумма расходов по данной поездке составила 5,4 тыс.лей. В подтверждение данной командировки были представлены авиабилеты и подтверждение о размещении в гостинице. *Отсутствуют: приглашение, командировочное удостоверение, информация о целях и достигнутых результатах откомандирования, а также документы по последующему мониторингу принятых решений.*

Рекомендации.

Начальнику ГУАпК:

- Привести в соответствие с нормативными актами порядок отражения расходов на командировки, внедрить качественные процедуры внутреннего контроля над данным компонентом.

- Осуществлять командировочные расходы в соответствии с требованиями законодательства, руководствуясь принципами объективности, эффективности и целесообразности.

Проверка эффективности управления публичным имуществом и оценка состояния бухгалтерского учета.

Согласно нормативной базе[36], Главное Управление агропромышленного комплекса, в качестве исполнителя бюджета, несет ответственность за исполнение бюджета и обязано организовать бухгалтерский учет в соответствии с Законом №113-XVI от 27.04.2007 г. «О бухгалтерском учете», Приказом Министра финансов №216 от 28 декабря 2015 г., Национальными Стандартами бухгалтерского учета (НСБУ), Инструкциями и положениями, утвержденными Министерством финансов и другими нормативными актами. Бухгалтерия ГУАпК выполняет свои полномочия, предусмотренные соответствующими нормативными актами, за некоторыми исключениями, которые, в свою очередь, генерируют некоторые ошибки и несоответствия, устранение которых повысит эффективность ведения бухгалтерского учета, а именно:

График документооборота по сдаче документов в бухгалтерию не установлен, чем нарушены требования п.12 Инструкции о бухгалтерском учете в учреждениях, состоящих на бюджете, утвержденной приказом МФ РМ №93 от 19.07.10 года.

В нарушение требований п.24 инструкции, бухгалтерские документы за проверяемый период не сгруппированы, не сброшюрованы должным образом, а большая часть вовсе не распечатана и не подшита, что создает риски по их извлечению.

[35] Положение о командировании работников органов местного публичного управления АТО Гагаузия за рубеж в служебных целях, утвержденное Постановлением Исполкома №16/10 от 17.06.2016

[36] Положение о статусе, правах и обязанностях исполнителей бюджета, утвержденное Приказом Министерства финансов №2 от 3.01.2007 (далее – Положение, утвержденное Приказом министра финансов №2 от 3.01.2007); Инструкция о бухгалтерском учете в учреждениях, состоящих на бюджете, утвержденная Приказом Министерства финансов №93 от 19.07.2010 (далее – Инструкция, утвержденная Приказом министра финансов №93 от 19.07.2010).

В нарушение Закона о бухгалтерском учете №113 от 27.04.2007 года и п.9 Приложения №2 к Постановлению Правительства №294 от 17.03.1998 года, инвентаризация бланков строгой отчетности в проверяемом периоде не проводилась.

Первоначальная стоимость основных средств, находящихся на балансе ГУАпК, составляла на 01.01.2015 года – 495,4 тыс.лей; на 01.01.2016 года их стоимость была на уровне – 823,3 тыс.лей; на 01.01.2017 года – 1196,8 тыс. лей, тем самым, увеличившись в течение проверяемого периода на 701,4 тыс.лей (2,4 раза) или на 141,6% по отношению к 01.01.2015 г.

Структура основных средств по состоянию на 01.01.2017 года:

- Здания – 273,9 тыс.лей или в удельном выражении 22,9%;
- Машины и оборудование – 472,4 тыс.лей (39,5%);
- Транспортные средства – 207,2 тыс.лей (17,3%);
- Инструменты, производственный и хозяйственный инвентарь – 243,4 тыс.лей (20,3%);

В течение 2015 года приход основных средств составил в денежном выражении 327,9 тыс.лей, в том числе: переоценка на сумму - 254,3 тыс.лей, представляла собой перевод малоценных и быстроизнашивающиеся предметов в категорию основных средств, во исполнение Приказа МФ РМ №102 от 14.07.2015 года[37]; приобретено ОС на сумму - 73,6 тыс.лей. В течение 2016 года приход основных средств составил в денежном выражении 373,5 тыс.лей.

Износ ОС на 01.01.2017 года составил 691,8 тыс.лей, или 57,8%.

При проверке наличия и движения основных средств, МБП и товарно-материальных ценностей, а также состояния контроля за их сохранностью и правильным использованием, в соответствии с требованиями действующего законодательства, установлено:

В нарушение требований ст.24 Закона РМ №113 от 27.04.2007[38] года, в конце 2016 года руководством Главного Управления АПК не проводилась инвентаризация имущества. Последнее проведение инвентаризации имело место в сентябре 2015 года, отражение результатов инвентаризации оформлено в сличительных ведомостях, при этом недостач и излишек выявлено не было. При проведении инвентаризации техническое состояние основных фондов не характеризовалось. Следует отметить, что соответствующие Распоряжение на создание комиссии и проведения инвентаризации начальником Управления не издавались.

В нарушение п.3.3.56 Приказа №216[39], не всем основным средствам присвоены инвентарные номера, необходимые для организации учета и обеспечения контроля над их сохранностью и которые присваиваются каждому объекту (предмету), кроме библиотечных фондов. Вследствие этого проблематично установить комплектность сложных объектов, которые включают те или иные обособленные элементы, составляющие вместе с ними одно целое, на каждом из которых должен быть обозначен тот же инвентарный номер, что и на основном, объединяющем их объекте;

Аналитический учет основных средств ведется, на инвентарных карточках формы MF-6 утвержденным Постановлением ДС РМ № 8 от 12.04.1995 г. тогда как согласно п.3.3.59 Приказа №216 должны вестись по ф. MF-2. Карточки ведутся не по каждому инвентарному объекту (предмету), а в имеющихся не заполнены все необходимые данные (характерные признаки объекта, дата и номер акта ввода основных средств в эксплуатацию, краткая индивидуальная характеристика).

С лицами, ответственными за хранение денежных средств и товарно-материальных ценностей, не заключались письменные договора о полной индивидуальной материальной ответственности, что нарушает требования п. 1.4.3.9 Приказа №216;

На момент проведения контрольных мероприятий Политика бухгалтерского учета учреждения разработана, однако не утверждена руководством ГУАпК, что противоречит п. 1.4.1.4. Приложения №1 к Приказу Министра финансов №216.

Указанные недостатки не способствуют реализации в полной мере основных задач учета материальных ценностей, которыми являются обеспечение сохранности и контроля за движением и правильным использованием всех материальных ценностей. Тем самым, руководством не в полной мере обеспечен контроль над сохранностью и правильным использованием основных средств, малоценных и быстроизнашивающихся предметов и других материальных ценностей, принадлежащих учреждению.

Примечание: ***В ходе настоящей проверки, контролерами планировалось проведение выборочной инвентаризации, однако в связи с создавшейся ситуацией, в результате чего проверка была вынужденно прервана (Приказ Председателя Счетной Палаты №17 от 18.07.2017 г.), проведение данного мероприятия не представилось возможным.***

Рекомендации.

Начальнику ГУАпК:

- Устранить выявленные проверкой нарушения по учету основных средств. Улучшить контроль за сохранностью публичной собственности.
- Обеспечить организацию ведения бухгалтерского учета основных средств, в соответствии с положениями законодательства.
- При проведении инвентаризации указывать техническое состояние основных средств, с учетом которого планировать проведение текущих и капитальных ремонтов.

Настоящий отчет составлен в двух экземплярах, один из которых направлен начальнику Главного Управления агропромышленного комплекса г-ну А. Кендигелян.

Государственный контролер Р. ПРОФИРЯН.
Государственный контролер В. ЧЕБАН.
Начальник Главного Управления агропромышленного комплекса А. КЕНДИГЕЛЯН.
И.о. главного бухгалтера Главного Управления агропромышленного комплекса И. ТУКАН.

[37] Приказ Министерства финансов РМ № 102 от 14.07.2015 г «Об изменении и дополнении Инструкции по бухгалтерскому учете в бюджетных учреждениях, утвержденной Приказом министра финансов № 93 от 19 июля 2010 г.»

[38] Закон РМ № 113-XVI от 27.04.2007г. «О бухгалтерском учете».

[39] Приказ Министерства Финансов №216 от 28.12.2015 г. «об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Методологических норм организации бухгалтерского учета и финансовой отчетности бюджетных учреждений».

1772 ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦИК Гагаузии

Об утверждении отзыва на проект закона «Об общественной Компании Gagauziya Radio Televizionu»

В соответствии с ч. (1) ст. 19, п. б) ст. 25 Избирательного Кодекса Гагаузии №60-XXVII/V от 31 июля 2015 г. Центральная избирательная комиссия Гагаузии ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить отзыв на законопроект «Об общественной Компании Gagauziya Radio Televizionu» (Прилагается).
2. Настоящее постановление направить в Народное Собрание Гагаузии.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия, размещается на официальном сайте Центральной Избирательной Комиссии Гагаузии и публикуется в официальном бюллетене Гагаузии «EKSPRES-KANON».

Председатель Центральной избирательной комиссии Иван КОМУР.
Секретарь заседания Центральной избирательной комиссии Елена КАЗАНЖИ.
№ 198/43, Комрат, 07 ноября 2017 г.

Приложение
к Постановлению ЦИК Гагаузии
№198/43 от 07.11.2017 г.

ОТЗЫВ
на законопроект «Об общественном телевидении и радио Гагаузии»

Центральная избирательная комиссия Гагаузии рассмотрела проект Закона АТО Гагаузия «Об общественной Компании Gagauziya Radio Televizionu», выдвинутый в качестве законодательной инициативы группой депутатов Народного Собрания Гагаузии, и в пределах своей компетенции, высказывает следующее.

Законодательной и нормативно-правовой основой организации и проведения выборов в сферах, соприкасающихся в той или иной степени с деятельностью СМИ в Гагаузии (не только вещательных организаций АТО Гагаузии с тем или иным видом собственности) является:

Кодекс о выборах РМ (№1381 от 21.11.1997 г.);

Кодекс телевидения и радио Республики Молдова (№ 260 от 27.07.2006 г.);

Избирательный Кодекс Гагаузии (№60-XXVII/V от 31.07.2015 г.);

Закон АТО Гагаузия о лицензировании отдельных видов деятельности на территории Гагаузии (Гагауз Ери) (№ 15-IX/II 7.07.2000 г.);

Закон АТО Гагаузия о телерадиовещании (№ 66-XXXI/V от 01.03.2016 г.);

Регламент об освещении средствами массовой информации избирательной компании (утверждено ПЦИК Гагаузии №11/5 от 24.09.2016 года).

По итогам последней выборной кампании (выборы в Народное Собрание Гагаузии 2016 года) констатируем, что особенности освещения выборной кампании в средствах массовой информации установлены в ст.ст. 64-65 Избирательного кодекса Гагаузии, но в них не определен ответственный орган для осуществления надзора и контроля над применением и соблюдением СМИ положений избирательного законодательства. Согласно ст.24 местного Закона №66 от 01 марта 2016 года «О телерадиовещании» мониторинг применения и соблюдения положений этого закона осуществляет Народное Собрание Гагаузии. В то же время в ст.32 ч.(1) установлено, что Наблюдательный совет - самостоятельный автономный орган – представитель общества, являющийся высшим коллегиальным органом Компании, осуществляющим надзор и контроль за деятельностью Компании, принимает независимые и окончательные решения по деятельности Компании и выполняет задачи и функции согласно компетенции, установленной настоящим законом.

Однако определение компетентного органа и закрепление за ним полномочий и функций утверждения концепции отражения избирательной кампании по региональным выборам (в НСГ, Башкана и референдумов), осуществление мониторинга порядка отражения избирательной кампании и представления Центральной избирательной комиссии Гагаузии отчетов по мониторингу порядка отражения избирательной кампании региональными и национальными вещательными организациями не установлены как в Избирательном кодексе Гагаузии, так и в действующем местном Законе №66 от 01 марта 2016 года «О телерадиовещании».

Из действующего законодательства следует, что компетентным органом для мониторинга в области телерадиовещания на территории РМ является только Координационный совет по телевидению и радио. Однако Кодекс о выборах РМ не предусматривает наделение полномочиями Координационного совета по телевидению и радио обеспечение мониторинга освещения СМИ региональных выборов. Тем более, в Гагаузии имеются вещатели, выдача лицензии на вещание программных комплексов которым осуществляется Координационным советом по телевидению и радио, но есть часть вещательных организаций, которые получили соответствующие лицензии в соответствии с местным законом АТО Гагаузия №15-IX/II от 07 июля 2000 года «О лицензировании отдельных видов деятельности на территории Гагаузии (Гагауз Ери)».

Перечисленные выше обстоятельства являются серьезным правовым пробелом в законодательстве, регулирующим проведение выборов и деятельность СМИ. Тем более роль средств массовой информации значима как в межвыборный период, так и во время выборной кампании. Свободный и сбалансированный поток информации однозначно влияет на выбор граждан, потому что без достаточной информации граждане не в состоянии определить свои электоральные предпочтения.

Данные условия определенно обозначают необходимость установления качественного регулирования деятельности СМИ со стороны участников в электоральных процессах.

Предлагаемый законопроект «Об общественной Компании Gagauziya Radio Televizionu» разработан исключительно в целях обеспечения защиты прав граждан и демократизации деятельности Общественной вещательной компании «Gagauziya Radio Televizionu».

Однако, с учетом того, что в законопроекте не предусмотрены или частично определены некоторые требования, считаем необходимым обратить внимание на некоторые аспекты в том или ином объеме связанным с выборными процессами и избирательным законодательством.

Проект Закона АТО Гагаузия «Об общественной Компании Gagauziya Radio Televizionu» предполагает в ст.8 ч.(3), что для соблюдения плюрализма в выражении мнений и позиций Компания обязана правдиво, взвешенно и непредвзято освещать избирательные кампании. Концепции освещения избирательных кампаний утверждаются Наблюдательным советом для всех выборов регионального значения, Координационным советом по телевидению и радио Молдовы в случае выборов республиканского значения. Утвержденные концепции освещения выборов Компанией представляются Центральной избирательной комиссии Гагаузии или Молдовы.

В этом контексте отмечаем, что, как и в действующем законодательстве, так и в законопроекте «Об общественной Компании Gagauziya Radio Televizionu», отсутствует закрепление в полномочиях и функциях Наблюдательного совета утверждение концепции отражения избирательной кампании, осуществление мониторинга порядка отражения избирательной кампании и представления Центральной избирательной комиссии Гагаузии отчетов по мониторингу порядка отражения избирательной кампании региональными и национальными вещательными организациями.

Неоднозначны формулировки статей относительно уровня подчиненности Наблюдательного совета и соответственно Компании «Телерадио-Гагаузия» Народному Собранию Гагаузии и Координационному совету по телевидению и радио Молдовы.

В предлагаемом законопроекте не определены границы применимости требований Кодекса телевидения и радио Республики Молдова, Закона АТО Гагаузия о телерадиовещании и предлагаемого законопроекта, особенно в вопросах избирательного характера, представления отчетов по мониторингу порядка отражения избирательной кампании Центральной избирательной комиссии, осуществления мониторинговых, надзорных и контрольных действий, применения санкций, рассмотрения жалоб, порядок обжалования и др.

Принимая во внимание вышеизложенное, положения Избирательного кодекса Гагаузии, существующих национальных и международных норм в области телевидения и радио полагаем, что предлагаемое регулирование не обеспечит равные возможности для реализации прав участников избирательного процесса, в связи с чем данный проект закона «Об общественной Компании Gagauziya Radio Televizionu» может быть поддержан при условии его дальнейшей доработки, в том числе соответствующего дополнения Избирательного Кодекса Гагаузии (№60-XXVII/V от 31.07.2015 г.), Закона АТО Гагаузия о лицензировании отдельных видов деятельности на территории Гагаузии (Гагауз Ери) (№ 15-IX/II 7.07.2000 г.), Закона АТО Гагаузия о телерадиовещании (№ 66-XXXI/V от 01.03.2016 г.).

1773 ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦИК Гагаузии

О проекте сметы расходов Центральной избирательной комиссии Гагаузии на 2018 год

В соответствии с ч. (1) ст. 19, с ч. (2) ст. 24 Избирательного Кодекса Гагаузии №60-XXVII/V от 31 июля 2015 г. Центральная избирательная комиссия Гагаузии ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект сметы расходов Центральной избирательной комиссии Гагаузии на 2018 года согласно приложению.

2. Предложить Исполнительному комитету Гагаузии принять составленный ЦИКом Гагаузии проект сметы расходов на 2018 год и направить его на утверждение в Народное Собрание Гагаузии.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия, размещается на официальном сайте Центральной Избирательной Комиссии Гагаузии и публикуется в официальном бюллетене «EKSPRES-KANON».

Председатель Центральной избирательной комиссии ***Иван КОМУР.***

Секретарь заседания Центральной избирательной комиссии ***Елена КАЗАНЖИ.***

№ 199/43, Комрат, 07 ноября 2017 г.

1774 ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦИК Гагаузии

О составлении списков избирателей, включающих граждан, проживающих на территории населенного пункта

В соответствии с ч. (1) ст. 19, п. у) ст. 25 Избирательного Кодекса Гагаузии №60-XXVII/V от 31 июля 2015 г., Центральная избирательная комиссия Гагаузии ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Примарам населенных пунктов:

1.1 Организовать составление списков избирателей (в двух экземплярах) по каждому избирательному участку, начиная с 13 ноября 2017 г.. В списки избирателей должны быть включены все граждане, обладающие избирательным правом, имеющие на момент составления списков постоянное место жительства или место нахождения на территории соответствующих избирательных участков. Особенно обратить внимание на внесение в списки лиц, которым исполняется 18 лет, а также исключение из списков умерших лиц на дату составления списков (образец бланка списков избирателей прилагается). Работу по составлению списков выполнить в двухмесячный срок.

1.2 Периодически проводить ревизию списков избирателей.

1.3 Пересмотреть разделение избирательных участков в пределах населенных пунктов, которые должны включать в себя не менее 30 и не более 3000 избирателей.

2. Списки избирателей проверить по месту жительства избирателей, подписать примаром населенного пункта и хранить в примэрии. После составления один экземпляр списков в электронном формате передать Центральной избирательной комиссии Гагаузии. Каждый список именовать в соответствии с номером избирательного округа и номером избирательного участка согласно нумерации на выборах в Народное Собрание Гагаузии от 20 ноября 2016 года.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия, размещается на официальном сайте Центральной Избирательной Комиссии Гагаузии и публикуется в официальном бюллетене «EKSPRES-KANON».

Председатель Центральной избирательной комиссии ***Иван КОМУР.***

Секретарь заседания Центральной избирательной комиссии ***Елена КАЗАНЖИ.***

№ 200/43, Комрат, 07 ноября 2017 г.

Республика Молдова, г. Комрат, ул. Ленина, 200, т. 0 (298) 2-28-93, 2-34-96.	И.О. ГЛ. РЕДАКТОРА А. КЫЛЬЧИК.	Официальные документы могут быть опубликованы в других СМИ только со ссылкой на «Официальный Бюллетень Гагаузии «Ekspres-Kanon».	Отпечатано в типографии «PRAG-3»